

Uchwała nr 66/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 lipca 2005 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy
Lewin Kłodzki nr XXXIX/227/05 z dnia 15 czerwca 2005 r. w sprawie
procedury uchwalania budżetu gminy oraz rodzaju i szczegółowości
materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Lewin Kłodzki nr XXXIX/227/05 z dnia 15 czerwca 2005 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu gminy oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, z powodu istotnego naruszenia art. 53 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 121 ust. 1 i art. 123 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2003 r. nr 15, poz. 148 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Lewin Kłodzki nr XXXIX/227/05 z dnia 15 czerwca 2005 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu gminy oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej Zespół w Wałbrzychu 24 czerwca 2005 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Gminy naruszyła zasady wynikające z art. 121 ust. 1 i 123 ustawy o finansach publicznych. W szczególności, określając procedurę uchwalania budżetu Rada Gminy pominęła ustawowe terminy obligujące organy gminy do przygotowania projektu budżetu, jego rozpatrzenia i podjęcia uchwały oraz nie określiła zakresu uprawnień i czasookresów wykonywania czynności związanych z rozpatrzeniem projektu budżetu, przysługujących radnym, komisjom Rady oraz Radzie Gminy jako organowi stanowiącemu, w szczególności w powiązaniu z regulacjami zawartymi w statucie gminy.

Ustalenia zawarte w § 2 uchwały dotyczące treści uchwały budżetowej w istocie są powtórzeniem większości zapisów art. 124 ustawy o finansach publicznych, zaś ujęte w § 4 uchwały ustalenia dotyczące stanu mienia komunalnego są powtórzeniem zapisów ujętych w art. 120 cyt. wyżej ustawy.

Wprowadzenie w § 7, 8 i 9 procedury rozpatrywania projektu budżetu w tzw. „dwóch czytaniach” połączone z głosowaniami odbiegających od projektu wniosków radnych i Komisji Rady, bez powiązania tych czynności z terminami określonymi w art. 121 ust. 1, art. 122 i art. 123 ustawy o finansach publicznych nie znajduje żadnego uzasadnienia. Postanowienia zawarte w uchwale nie są powiązane z regulacjami statutu gminy lub nie znajdują w nich potwierdzenia, a zwłaszcza w treści § 55 ust. 3 statutu gminy obligującego Przewodniczącego Rady do dostarczenia radnym projektów uchwał na co najmniej 7 dni przed datą sesji, zaopiniowanych uprzednio — stosownie do treści § 76 pkt 6 ust. 4 statutu przez problemowe

Komisje Rady, czyli stosownie do treści § 88 statutu w przypadku budżetu przez Komisję Ekonomiczną.

Ujęte w § 8 uchwały zobowiązanie Wójta Gminy do przygotowania w terminie do 31 stycznia następnego roku nowego projektu uchwały budżetowej w przypadku odrzucenia projektu uchwały przedłożonego wcześniej w tzw. „pierwszym czytaniu” stoi w sprzeczności z art. 53 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 123 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Do czasu uchwalenia budżetu, tj. do 31 marca nowego roku budżetowego, podstawą gospodarki finansowej gminy jest projekt budżetu, przedstawiony przez Wójta Radzie Gminy w ustawowym terminie, tj. do dnia 15 listopada poprzedniego roku budżetowego.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Lewin Kłodzki przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski