

Uchwała nr 48/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 18 maja 2005 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XLVIII/168/05
Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski z dnia 15 kwietnia 2005 roku
w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w 2005 roku

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały nr XLVIII/168/05 Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski z dnia 15 kwietnia 2005 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w 2005 roku wobec istotnego naruszenia art.51 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) oraz art.49 ust.1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 roku Nr 15, poz.148 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej Gminy Gryfów Śląski nr XLVIII/168/05 z dnia 15 kwietnia 2005 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w 2005 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze 27 kwietnia 2005 roku.

Rada Miejska Gminy Gryfów Śląski podejmując przedmiotową uchwałę postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową w wysokości 547.000 zł z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pod nazwą “Budowa ujęć wody na terenie gminy Gryfów Śląski”.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że jej postanowienia w sposób istotny naruszają art. 49 ust.1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych oraz art. 51 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym.

W świetle art.49 ust.1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych suma zaciągniętych pożyczek i kredytów przez jednostki samorządu terytorialnego na finansowanie wydatków nieznajdujących pokrycia w planowanych dochodach nie może przekroczyć kwoty określonej w budżecie. Oznacza to, że organ stanowiący może podejmować uchwały o zaciąganiu pożyczek bądź kredytów w granicach kwot wynikających z uchwały budżetowej. Zgodnie z treścią art.51 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, gmina samodzielnie prowadzi gospodarkę finansową na podstawie budżetu gminy, co oznacza, że w budżecie powinny być ujęte wszystkie zadania gminy przewidziane do finansowania w roku budżetowym. Przepis wyżej wymienionego artykułu wyraża zasadę powszechności budżetu, która wraz z innymi zasadami budżetowymi tworzy podstawy prawne do racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi. Dotyczą one wszystkich etapów procedury budżetowej, począwszy od opracowania projektu i uchwalenia budżetu, a następnie jego wykonywania oraz kontroli tego procesu.

Rada Miejska Gminy Gryfów Śląski postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową na zadanie, które nie zostało ujęte w budżecie gminy na 2005 rok. W budżecie gminy na 2005 rok (po zmianach) w dziale 900 "Gospodarka komunalna i ochrona środowiska" rozdział 90001 "Gospodarka ściekowa i ochrona wód" zostały określone zadania:

- "Budowa kanalizacji sanitarnej i wodociągowej o długości 850 mb w miejscowości Ubocze – uzbrojenie terenu pod usługi" kwota 447.000 zł,
- "Wykonanie kanalizacji sanitarnej rozdzielczej oraz przepompowni ścieków budynku przedszkola przy ul. Młyńskiej w Gryfowie Śląskim" - 43.000 zł.

Ogółem w budżecie na 2005 rok plan zadań w rozdziale 90001 "Gospodarka ściekowa i ochrona wód" wynosi 490.000 zł.

W sytuacji kiedy określone w przedmiotowej uchwale zadanie nie zostało ujęte w budżecie brak jest podstaw do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Gminy Gryfów Śląski przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski