

Uchwała nr 47/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej Wrocławiu
z 18 maja 2005 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu
Zgorzeleckiego nr XXXVII/204/2005 z dnia 28 kwietnia 2005 roku w sprawie
zabezpieczenia środków finansowych na finansowanie kosztów audytu
zewnętrznego dwóch zadań pn. "Perspektywy dla młodzieży" oraz
"Przeciwdziałanie i zwalczanie długotrwałego bezrobocia" w budżecie powiatu
zgorzeleckiego na 2006 rok

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art.79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1592ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Powiatu Zgorzeleckiego nr XXXVII/204/2005 z dnia 28 kwietnia 2005 roku w sprawie zabezpieczenia środków finansowych na finansowanie kosztów audytu zewnętrznego dwóch zadań pn. "Perspektywy dla młodzieży" oraz "Przeciwdziałanie i zwalczanie długotrwałego bezrobocia" w budżecie powiatu zgorzeleckiego na 2006 rok, wobec braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Zgorzeleckiego Nr XXXVII/204/2005 z dnia 28 kwietnia 2005 roku w sprawie zabezpieczenia środków finansowych na finansowanie kosztów audytu zewnętrznego dwóch zadań pn. "Perspektywy dla młodzieży" oraz "Przeciwdziałanie i zwalczanie długotrwałego bezrobocia" w budżecie powiatu zgorzeleckiego na 2006 rok, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołu w Jeleniej Górze 9 maja 2005 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że zawarte w uchwale zobowiązanie organu wykonawczego (Zarządu Powiatu) do zabezpieczenia w budżecie powiatu na 2006 rok środków finansowych na realizację imiennie wskazanych przez radę zadań nie znajduje oparcia w przepisach prawa regulujących zasady opracowywania i uchwalania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Ani postanowienia art. 53 ustawy o samorządzie powiatowym, ani żaden inny przepis tej ustawy nie stanowi ustawowego upoważnienia do podjęcia przedmiotowej uchwały. Należy zauważyć, że zgodnie z art. 55 ust.2 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art.119 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 roku Nr 15 poz.148 ze zm.) do wyłącznej właściwości zarządu powiatu należy przygotowanie projektu uchwały budżetowej, czyli opracowanie i przedstawienie do uchwalenia projektu budżetu powiatu, a także inicjatywa w sprawie zmian tej uchwały. Oznacza to, że prace związanych z przygotowaniem projektu budżetu organ wykonawczy nie może przekazać ani zlecić innemu podmiotowi, a więc w wykonaniu tego zadania jest on samodzielny. Na tym etapie procedury organ stanowiący nie może oddziaływać na organ wykonawczy wiążąco, poprzez wydawanie wskazówek czy zaleceń do projektu budżetu. Treść uchwały budżetowej wyznacza art.124 ustawy

o finansach publicznych. Organ stanowiący w drodze uchwały, stosownie do postanowień art.53 ustawy o samorządzie powiatowym określa tryb prac nad projektem uchwały budżetowej ustalając obowiązki jednostek organizacyjnych powiatu w toku prac nad projektem budżetu, wymaganą przez radę powiatu szczegółowość projektu budżetu, wymagane materiały informacyjne oraz określa terminy obowiązujące w toku prac nad budżetem. Prace organu stanowiącego nad budżetem rozpoczynają się po przekazaniu radzie powiatu projektu budżetu przez organ wykonawczy. Wynika to wyraźnie z postanowień art.121 ust.1 ustawy o finansach publicznych i art.55 ust.2 ustawy o samorządzie powiatowym.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Zgorzeleckiego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski