

Uchwała Nr 42/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 27 kwietnia 2005 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXXV/414/2005 Rady Gminy
Świdnica z dnia 31 marca 2005 roku w sprawie wprowadzenia opłaty
administracyjnej

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku nr 55, poz. 557 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność Uchwały nr XXXV/414/2005 Rady Gminy Świdnica z dnia 31 marca 2005 roku w sprawie wprowadzenia opłaty administracyjnej, z powodu istotnego naruszenia art. 18 i art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tj. Dz. U. z 2002 Nr 9, poz. 84 ze zm.) w związku z art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2000 r. Nr 80, poz. 717 ze zm.) oraz art. 33 ustawy z 7 lipca 1994 r. prawo budowlane (tj. Dz. U. 2000 r. Nr 106 poz. 1126 ze zm).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXXV/414/2005 Rady Gminy Świdnica z dnia 31 marca 2005 roku w sprawie wprowadzenia opłaty administracyjnej, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej Zespołu w Wałbrzychu w dniu 11 kwietnia 2005 roku.

Przedmiotową uchwałą organ stanowiący ustanowił opłaty administracyjne za następujące czynności:

1. za wydanie warunków technicznych podłączenia obiektów do infrastruktury technicznej będącej własnością gminy dla dróg gminnych i dróg gminnych wewnętrznych,
2. za uzgodnienia i zezwolenia na przejścia obiektami budowlanymi, liniowymi ponadlokalnymi, przez nieruchomości stanowiące własność gminy,
3. za wydanie pisemnej informacji o terenie z planu zagospodarowania przestrzennego gminy,
4. za wydanie pisemnej informacji o terenie z planu zagospodarowania przestrzennego gminy wraz z kserokopią tekstu i rysunku wycinka planu,
5. za sporządzenie testamentu allograficznego.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż doszło do rażącego naruszenia prawa polegającego na wprowadzeniu poprzez akt prawa miejscowego regulacji ustalającej stawki opłat administracyjnych za czynności, które nie są przewidziane w odpowiednich regulacjach szczególnych lub za które ustalono stawki określone w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej z dnia 9 września 2000 roku (tj. Dz. U. z 2004 r. Nr 253, poz. 2532 ze zmianami).

Ad. 1,2.

Ustalenie przez Radę Gminy opłaty administracyjnej - za uzgodnienia i zezwolenia na przejścia obiektami budowlanymi przez nieruchomości gminne oraz za uzgodnienia trasy przyłączy, linii, sieci – mediów, a także wydanie warunków technicznych podłączenia do infrastruktury technicznej będącej własnością gminy narusza postanowienia art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z art. 33 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tj. Dz. U. z 2000 nr 106, poz. 1126 ze zm), wyżej wymienione czynności są niezbędnymi warunkami uzyskania pozwolenia na budowę obiektu budowlanego. Przy czym zgodnie z przywołanymi przepisami Prawa budowlanego, pozwolenie na budowę dotyczy całego zamierzenia budowlanego. Dla czynności tych i pozwoleń przewidziano w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej odpowiednie stawki opłaty skarbowej (poz. IV pkt 7 i 8), bądź zwolnienia z przedmiotowej opłaty jeżeli dotyczą spraw budownictwa mieszkaniowego, o czym stanowi art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy o opłacie skarbowej. Dlatego też czynności takie nie mogą być obciążone opłatą administracyjną wprowadzoną przez radę gminy na podstawie art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Ad. 3,4.

Wprowadzenie opłaty administracyjnej za wydanie pisemnej informacji o terenie jest bezzasadne, bowiem informacja o terenie jest samoistnym aktem administracyjnym o randze decyzji, ustalającym warunki lokalizacji i zabudowy określonej nieruchomości (lokalizacja szczegółowa) wydawanym na wniosek określonej osobie fizycznej lub prawnej, podlegającym odrębnej opłacie skarbowej.

Zgodnie z dyspozycją art. 30 ust. 2 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717) za wydane wypisy i wyrisy ze studium lub planu miejscowego pobiera się opłatę administracyjną w wysokości odpowiadającej poniesionym kosztom ich przygotowania zgodnie z przepisami o podatkach i opłatach lokalnych. Ustawa o planowaniu przestrzennym nie określa jednak stawek tej opłaty oraz zasad jej poboru. Kwestie te powinny być uregulowane w uchwale rady gminy podjętej na podstawie przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych stanowi, że rada gminy może wprowadzić opłatę administracyjną za czynności urzędowe wykonywane przez podległe jej organy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej oraz określić wysokość stawki tej opłaty, z tym że nie może ona przekroczyć wysokości określonej w ustawie. Przepis ten stanowi podstawę dla ustalenia opłat administracyjnych i przesądza o zakresie możliwości wprowadzenia tej opłaty. Ustalając ten zakres, w każdym przypadku należy zbadać czy dana czynność jest czynnością urzędową w rozumieniu przywołanego art. 18 , a jeżeli tak, to czy czynność ta jest, lub nie jest objęta przepisami o opłacie skarbowej. Bez wątpienia czynności związane z wydaniem wypisów i wyrysów należą do czynności urzędowych, za które organ stanowiący może ustalać opłatę administracyjną.

Równocześnie należy mieć na uwadze regulacje zawarte w art. 19 ust 1 lit. D, określające maksymalne stawki opłaty administracyjnej na kwotę 199,50 zł.

Ad. 5. Ustalenie opłaty za sporządzenie testamentu allograficznego jest bezzasadne, bowiem zgodnie z regulacją zawartą w części II pkt 6 załącznika do ustawy z 9 września 2000 roku o opłacie skarbowej (tj. Dz. U. z 2004 r. Nr 253, poz. 2532) opłata ta w kwocie 15,00 zł jako opłata skarbową od czynności urzędowej obowiązuje jednolicie w skali całego kraju. Nie ma więc podstaw do wprowadzania z tego tytułu dodatkowej opłaty administracyjnej.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Świdnicy przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski