

Uchwała nr 38/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 20 kwietnia 2005 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności zarządzenia nr 2/G/2005 Wójta Gminy
Kondratowice z dnia 8 marca 2005 r w sprawie przyznania pożyczki

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność zarządzenia nr 2/G/2005 Wójta Gminy Kondratowice z dnia 8 marca 2005 r. w sprawie przyznania pożyczki z powodu braku podstawy prawnej do jego wydania, tj. udzielenia pożyczki ze środków pieniężnych gminy bez uprzedniego upoważnienia organu stanowiącego.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarządzenie nr 2/G/2005 Wójta Gminy Kondratowice z dnia 8 marca 2005 r. w sprawie przyznania pożyczki wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 24 marca 2005 roku.

Z treści § 1 przedmiotowego zarządzenia wynika, iż Wójt Gminy na wniosek spółki "EKOBIOENERGETYKA" Sp. z o.o. w Kondratowicach udzielił tej spółce pożyczki w łącznej kwocie 7.985,97 zł z przeznaczeniem na zapłatę energii elektrycznej (kwota 4.773,86 zł) oraz wypłatę wynagrodzenia pracownikom spółki za miesiąc luty 2005 r. (kwota 3.212,11 zł). Ponadto w § 4 zarządzenia Wójt wskazał, iż podlega ono zatwierdzeniu na najbliższej sesji Rady Gminy.

W tym samym dniu, w którym wydane zostało zarządzenie, tj. 8 marca 2005 r. Rada Gminy podjęła uchwałę Nr XLI/145/2005 w sprawie zatwierdzenia zarządzenia.

Dla określenia prawnych warunków udzielania pożyczek ze środków budżetu gminy istotne znaczenie mają postanowienia art. 4 ust. 2 pkt 3 i art. 109 ustawy o finansach publicznych oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit "i" ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych pożyczki udzielane ze środków publicznych są rozchodami publicznymi. Natomiast z art. 109 ust. 2 pkt 1 wymienionej ustawy wynika, że rozchody są elementem uchwały budżetowej. Z kolei art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. "i" ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż do wyłącznej kompetencji rady gminy należy "ustalanie maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym". Powyższe oznacza, iż ustawowo określone warunki udzielania pożyczek są ściśle powiązane z gospodarką finansową gminy. W świetle obowiązującego prawa (art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym) wykonawcą budżetu jest wójt, który – zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – ponosi odpowiedzialność za prowadzenie gospodarki finansowej gminy.

Do dnia wydania przedmiotowego zarządzenia Rada Gminy nie uchwaliła budżetu na 2005 rok ani też nie podjęła odrębnej uchwały zawierającej upoważnienia do udzielenia pożyczki. Oznacza to, że rada nie upoważniła Wójta do udzielenia przedmiotowej pożyczki.

Ponadto Kolegium wskazuje, iż przywołany w podstawie prawnej zarządzenia art. 41 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym stanowiący, iż "w przypadku

niecierpiących zwłoki przepisy porządkowe może wydać wójt, w formie zarządzenia” nie stanowi podstawy prawnej do udzielania przez Wójta pożyczki ze środków budżetu. Przepis ten jest podstawą do wydania – w trybie nadzwyczajnym – przepisów porządkowych niezbędnych dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego (art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym). Stąd też zarządzenie wójta w sprawie udzielenia pożyczki wydane zostało bez podstawy prawnej i stosownego upoważnienia organu stanowiącego.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Wójtowi Gminy Kondratowice przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej we
Wrocławiu
(przewodniczący posiedzeniu)

/-/ Lucyna Hanus