

Uchwała nr 29/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 23 lutego 2005 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XLIX/281/05
Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie zmiany
uchwały nr XLV/251/04 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 22 listopada
2004 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od nieruchomości

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały nr XLIX/281/05 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLV/251/04 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 22 listopada 2004 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od nieruchomości, z powodu istotnego naruszenia art. 42 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), w związku z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. Nr 62, poz. 718).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwały nr XLIX/281/05 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLV/251/04 Rady Miasta i Gminy Prusice z dnia 22 listopada 2004 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od nieruchomości, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 lutego 2005 r.

Przedmiotową uchwałą w § 3 Rada Miasta i Gminy przyjęła następującą regulację:

„Uchwała wchodzi w życie od 1 stycznia 2005 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”.

W świetle Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483) źródłami prawa powszechnie obowiązującego są m.in. na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego (art. 87). Akty te mogą ustanowić organy samorządu terytorialnego, działające na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie (art. 94). Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1). Regulacje powyższe znalazły odzwierciedlenie w rozdziale 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zatytułowanym „Akty prawa miejscowego stanowione przez gminę”. Aktami prawa miejscowego są te akty organów gminy, które:

- 1) mają umocowanie w upoważnieniach ustawowych do ich wydania przez organy gminy oraz
- 2) zawierają normy powszechnie obowiązujące na obszarze gminy.

Niewątpliwie należy stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała Rady Gminy znajduje umocowanie w art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. Nr 9, poz. 31 ze zm.). Charakter norm prawnych stanowionych na podstawie wyżej wymienionych regulacji ustawy o samorządzie

gminnym i ustawy o podatkach i opłatach lokalnych sprowadza się do ustalenia stawek w podatku od nieruchomości. W związku z powyższym biorąc pod uwagę ww. przesłanki formalne, jakie musi spełniać akt prawa miejscowego, należy stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, które są adresowane do bliżej nieokreślonego kręgu adresatów zewnętrznych w stosunku do struktur samorządu terytorialnego, a zatem jest niewątpliwie aktem prawa miejscowego, który dla swej ważności wymaga promulgacji w odpowiednim dzienniku urzędowym.

Art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Natomiast zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym – zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718). Przedmiotowa ustawa w art. 13 pkt 2 stanowi, iż w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy. Z kolei art. 4 ust. 1 przedmiotowej ustawy stanowi, iż: akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Rada Miejska podejmując przedmiotową uchwałę w § 3 określiła moment wejścia uchwały niezgodny z powszechnie obowiązującymi przepisami, jednocześnie nadając mu moc wsteczną wejścia w życie, mimo iż uchwała została podjęta w dniu 31 stycznia 2005 roku. W związku z powyższym organ stanowiący nadając uchwałę moc obowiązującą wsteczną naruszył art. 42 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Należy podkreślić, iż Rada Miejska nie może przez własne czynności modyfikować terminów ustawowych określających termin wejścia aktów prawa miejscowego w życie. Taką modyfikacją jest właśnie stwierdzenie, iż akt ten obowiązuje od dnia 1 stycznia 2005 roku. Najwcześniejszym dniem wywołania mocy prawnej – czyli rozpoczęcia obowiązywania tej uchwały – będzie dzień 15. po ogłoszeniu w dzienniku urzędowym. Określenie prawidłowego momentu wejścia uchwały w życie oraz ogłoszenie go w formach przewidzianych przez prawo powszechnie obowiązujące stanowi istotny element zachowania zasady zaufania obywateli do porządku prawnego Rzeczypospolitej Polskiej. Integralną częścią każdego przepisu normatywnego jest określenie terminu jego wejścia w życie. Powyższa uchwała w związku z jego niezgodnym z prawem określeniem momentu wejścia w życie musiała zostać uchylona w całości.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta i Gminy Prusice przysługuje skarga, która wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Zastępca Przewodniczącego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ Grażyna Kulikowska