

Uchwała Nr 24/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 9 lutego 2005 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności Zarządzenia Wójta Gminy Dobroszyce
Nr 1/2005 z 3 stycznia 2005 roku w sprawie przeznaczenia środków
finansowych z rezerwy ogólnej

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność Zarządzenia Wójta Gminy Dobroszyce Nr 1/2005 z dnia 3 stycznia 2005 roku w sprawie przeznaczenia środków finansowych z rezerwy ogólnej z powodu istotnego naruszenia art. 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 rok Nr 142 poz.1591 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarządzenie Wójta Gminy Dobroszyce Nr 1/2005 z dnia 3 stycznia 2005 roku w sprawie przeznaczenia środków finansowych z rezerwy ogólnej wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 14 stycznia 2005 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż Wójt przedmiotowym Zarządzeniem zwiększył wydatki w dz. 750, rozdz. 75060 § 4810 z przeznaczeniem na pomoc ofiarom trzęsienia ziemi i tsunami, które miało miejsce 26 grudnia 2004 r. w krajach Azji Południowej i Południowo – Wschodniej naruszając postanowienia art.10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 rok Nr 142 poz. 1591 ze zm.).

Kolegium zważyło, co następuje:

Do udzielania wzajemnej pomocy uprawniają gminy regulacje zawarte w art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 117a ustawy o finansach publicznych (Dz.U. Z 2003 r. nr 15, poz. 148 ze zm.). Realizując swoje zadania gminy działają nie tylko "w ramach ustaw", lecz ponadto zgodnie z elementarną zasadą legalizmu, konkretyzującą i uzupełniającą zasadę demokratycznego państwa prawnego, "na podstawie przepisów prawa". Powyższy pogląd wyraził Trybunał Konstytucyjny w uzasadnieniu uchwały z 27 września 1994 r. W. 10/93 (OTK z 1994 r. cz. II, poz. 46), ustalając powszechnie obowiązującą wykładnię art. 85 i art. 87, znajdujących się w rozdziale 10 ustawy o samorządzie terytorialnym oraz tytułu tego rozdziału "Nadzór nad działalnością komunalną". Wyjaśnił, iż wykonywane przez samorząd zadania własne i zlecone mają charakter funkcji państwa, rozumianego jako powszechna organizacja władzy publicznej i dlatego powinny podlegać rygorom przewidzianym przez Konstytucję dla wykonywania funkcji państwowych.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu samodzielne prowadzenie gospodarki finansowej przez gminy nie oznacza dowolności w pobieraniu dochodów i dysponowaniu nimi. Obowiązkiem władz gminy jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty (art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). O braku możliwości dysponowania środkami przez gminy na cele inne niż określone ustawowo świadczy najlepiej nowelizacja ustawy o samorządzie gminnym, dokonana 22 sierpnia 1997 r. (Dz. U. Nr 123, poz. 755) przez dodanie w art. 10 przepisu (oznaczonego jako ust. 2) o treści: "Gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w

tym pomocy finansowej". Nie ma natomiast przepisu, który pozwalałby tym jednostkom udzielać takiej pomocy społecznościom innych państw.

Uwzględniając, iż nie ma przepisu, który pozwalałby udzielać pomocy - jak w zarządzeniu Wójta - społecznościom innych państw postanowiono jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Wójtowi Gminy Dobroszyce przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski