

Uchwała Nr 21/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 26 stycznia 2005 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem uchwały
Nr 119/XXIII/2004 Rady Gminy Ciepłowody z 29 grudnia 2004 r.
w sprawie zmian w budżecie gminy na 2004 rok

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała co następuje:

§ 1.

Stwierdza się niezgodność z prawem uchwały Nr 119/XXIII/2004 Rady Gminy Ciepłowody z dnia 29 grudnia 2004 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2004 rok z powodu istotnego naruszenia art. 48 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. nr 15 poz. 148 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr 119/XXIII/2004 Rady Gminy Ciepłowody z dnia 29 grudnia 2004 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2004 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 7 stycznia 2005 roku.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Ciepłowody dokonała zmian w planie dochodów i wydatków budżetu gminy na 2004 rok, w wyniku których zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 64.215 zł.

W treści § 7 przedmiotowej uchwały zapisano, że:

- ustala się spłatę kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych w wysokości 480.000 zł z dochodów własnych (pkt 1),
- na wydatki nie znajdujące pokrycia w planowanych dochodach w kwocie 691.800 zł zaciąga się pożyczkę w wysokości 691.800 zł (pkt 2),
- część nadwyżki w kwocie 147.585 zł zostanie przeznaczona na wydatki w latach następnych (pkt 3).

Ustalone przychody z tytułu pożyczki są wyższe od prawidłowo obliczonych wydatków nieznajdujących pokrycia w planowanych dochodach (kwota deficytu powiększona o planowane rozchody). Powyższe oznacza, że w budżecie 2004 roku zaplanowano równocześnie przychody z tytułu zaciągnięcia pożyczki (kwota 691.800 zł) oraz wolne środki na rachunku bankowym do wykorzystania w przyszłym okresie zdefiniowane w art.112 ust.2 pkt 6 u.f.p. (kwota 147.585 zł).

Działaniem takim naruszony został przepis art. 48 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych z którego wynika, że gmina może zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie wydatków nieznajdujących pokrycia w planowanych dochodach (do wysokości tych wydatków). Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem (np. wyrok NSA SA/Kr 1508/02 opubl. OSS 2003/4/111) nie jest możliwe zaciągnięcie przez gminę pożyczki bądź kredytu „na zapas”.

Wobec utraty przez badaną uchwałę mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2004 roku, stwierdzenie jej nieważności jest bezprzedmiotowe. Uchwała ta wywołała już nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W takiej sytuacji, stosując – na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym – odpowiednio art.158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić jej podjęcie z naruszeniem prawa.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Ciepłowody przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej we
Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski