

Uchwała Nr 18/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 26 stycznia 2005 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części uchwały
Rady Gminy Czernica nr XX/238/2004 z 30 grudnia 2004 roku
w sprawie zmiany budżetu gminy Czernica na 2004 rok

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala co następuje:

§ 1.

Stwierdza się niezgodność z prawem uchwały Rady Gminy Czernica Nr XX/238/2004 z 30 grudnia 2004 roku w sprawie zmiany budżetu gminy Czernica na 2004 rok w części dotyczącej zwiększenia wydatków w dz.900 "Gospodarka komunalna i ochrona środowiska" rozdz.90002 "Gospodarka odpadami" §2430 "Dotacja z budżetu dla funduszu celowego" o kwotę 8.000 złotych, w związku z naruszeniem art.401 ust.1 i ust.5 ustawy z 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. Nr 62, poz.627 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Czernica nr XX/238/2004 z 30 grudnia 2004 roku w sprawie zmiany budżetu gminy Czernica na 2004 rok, wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 13 stycznia 2005 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Gminy przedmiotową uchwałą dokonała m.in. zwiększenia wydatków na realizację zadań gminy w zakresie segregacji odpadów gminy w §2430 "Dotacja z budżetu dla funduszu celowego" tj. Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, z przeznaczeniem na "dofinansowanie zakupu pojemników na odpady szklane z lokalizacją na terenie gminy". Źródłem sfinansowania tego wydatku były środki uzyskane z Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (umowa nr 1/04 z 28 kwietnia 2004 roku zawarta pomiędzy Gminą Czernica, a Zarządem Powiatu Wrocławskiego).

Realizacja zadania polegającego na segregacji odpadów, mieszczącego się w zakresie zadań własnych gminy określonych w art.7 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zm.), winna nastąpić w ramach budżetu podstawowego. Środki gromadzone na rachunku gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, stanowią natomiast dodatkowe źródło finansowania zadań w zakresie ochrony środowiska w celu realizacji zasady zrównoważonego rozwoju, na zasadach określonych ustawą tworzącą ten fundusz.

Rada Gminy podejmując przedmiotową uchwałę naruszyła przepisy ustawy – Prawo ochrony środowiska w zakresie źródeł przychodów gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Zaplanowanie powyższej dotacji nie znajduje bowiem uzasadnienia w postanowieniach art.401 ust.1 i ust.5 ustawy – Prawo ochrony środowiska, określających źródła przychodów gminnych funduszy ochrony środowiska. Przychodami tych funduszy są wpływy z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych pobieranych na podstawie ustawy oraz przepisów szczególnych. Ponadto przychodami mogą być dobrowolne wpłaty, zapisy, darowizny, świadczenia rzeczowe i środki pochodzące z fundacji oraz wpływy z przedsięwzięć organizowanych na rzecz ochrony

środowiska i gospodarki wodnej. Powyższe oznacza, że gminny fundusz ochrony środowiska i gospodarki wodnej nie może korzystać z pomocy finansowej budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem ustawa tworząca ten fundusz takiej pomocy nie przewiduje. Zawarta w art.22 ust.5 ustawy z 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2003 roku Nr 15, poz.148 ze zm.) ogólna zasada, że źródłem dochodów funduszu celowego mogą być m.in. dotacje z budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego, wymaga potwierdzenia poprzez wskazanie tego źródła przychodów w ustawie szczególnej, jaką jest w każdym przypadku ustawa tworząca fundusz. Jako przykład można wskazać m.in. Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Fundusz Pracy czy też Fundusz Ubezpieczeń Społecznych, które również są funduszami celowymi w rozumieniu ustawy o finansach publicznych. W każdym przypadku w ustawach tworzących powyższe fundusze wśród źródeł przychodów wymienia się wprost dotacje z budżetu państwa. Natomiast w odniesieniu do funduszy ochrony środowiska: narodowego, wojewódzkich, powiatowych oraz gminnych ustawa – Prawo ochrony środowiska wśród źródeł przychodów nie wymienia dotacji z budżetu państwa czy też z budżetów jednostek samorządu terytorialnego (vide: wyrok WSA w Opolu z 17 września 2004 roku sygn. Akt I SA/Op 126/04).

Ponadto Kolegium stwierdza nieprawidłowość polegającą na:

- włączeniu w finansowanie rozchodów budżetu 2004 roku wolnych środków w wysokości 152.783 zł w sytuacji zrównoważonego budżetu (§ 6 uchwały). Wolne środki mogą być zaangażowane w finansowanie rozchodów tylko po wcześniejszej zmianie budżetu gminy(tj. wskazania w przychodach),
- dokonaniu zmniejszenia wydatków w dziale 710 rozdziale 71013 na kwotę 20.000 zł, co w konsekwencji prowadzi do ustalenia rocznego planu w tej podziałce na poziomie minus 10.000 zł.

Wobec utraty przez badaną uchwałę mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2004 roku, stwierdzenie jego nieważności jest bezprzedmiotowe. Uchwała ta wywołała już i tak nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W takiej sytuacji, stosując – na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym – odpowiednio art.158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie uchwały z naruszeniem prawa.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Czernica przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski