

Uchwała Nr 7/2005
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 12 stycznia 2005 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części uchwały
Rady Miasta Bolesławiec nr XXVIII/275/04 z dnia 22 grudnia 2004 roku
w sprawie zmian w budżecie miasta na 2004 rok

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala co następuje:

§ 1.

Stwierdza się niezgodność z prawem uchwały Rady Miasta Bolesławiec nr XXVIII/275/04 z dnia 22 grudnia 2004 roku w sprawie zmian w budżecie miasta na 2004 rok w części dotyczącej zatwierdzenia planu przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na rok 2004, w związku z naruszeniem przepisów art.401 ust.1 i ust.5 ustawy z 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. Nr 62, poz. 627 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta Bolesławiec nr XXVIII/275/04 z dnia 22 grudnia 2004 roku w sprawie zmian w budżecie miasta na 2004 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołu w Jeleniej Górze 30 grudnia 2004 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Miasta Bolesławiec przedmiotową uchwałą zatwierdziła plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2004 rok, w którym zwiększono przychody o kwotę 200.000 złotych w § 2430 Dotacja z budżetu dla funduszu celowego, pochodzące z budżetu miasta. Zaplanowanie powyższej dotacji nie znajduje uzasadnienia w postanowieniach art.401 ust.1 i ust.5 ustawy – Prawo ochrony środowiska, określających źródła przychodów gminnych funduszy ochrony środowiska. Przychodami tych funduszy są wpływy z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych pobieranych na podstawie ustawy oraz przepisów szczególnych. Ponadto przychodami mogą być dobrowolne wpłaty, zapisy, darowizny, świadczenia rzeczowe i środki pochodzące z fundacji oraz wpływy z przedsięwzięć organizowanych na rzecz ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Powyższe oznacza, że gminny fundusz ochrony środowiska i gospodarki wodnej nie może korzystać z pomocy finansowej budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem ustawa tworząca ten fundusz takiej pomocy nie przewiduje. Zawarta w art.22 ust.5 ustawy z 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2003 roku Nr 15, poz.148 ze zm.) ogólna zasada, że źródłem dochodów funduszu celowego mogą być m.in. dotacje z budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego, wymaga potwierdzenia poprzez wskazanie tego źródła przychodów w ustawie szczególnej, jaką jest w każdym przypadku ustawa tworząca fundusz. Rada Miasta Bolesławiec zatwierdzając przedmiotowy plan finansowy naruszyła przepisy ustawy – Prawo ochrony środowiska w zakresie źródeł przychodów gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Wobec utraty przez badaną uchwałę mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2004 roku, stwierdzenie jej nieważności jest bezprzedmiotowe. Uchwała ta wywołała już i tak nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W takiej sytuacji, stosując – na

podstawie odesłania zawartego w art.91 ust.5 ustawy o samorządzie gminnym – odpowiednio art.158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie uchwały z naruszeniem prawa.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta Bolesławiec przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski