

Uchwała Nr 105/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 15 grudnia 2004 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Nr XXIX/225/2004
Rady Miasta Lubań z dnia 30 listopada 2004 roku w sprawie
zmiany budżetu miasta Lubań na 2004 rok

Na podstawie art.11 ust.1 pkt 2 i art.12 ust.1 i ust.4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.86 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

W uchwale Nr XXIX/225/2004 Rady Miasta Lubań z dnia 30 listopada 2004 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubań na 2004 rok stwierdza się:

1. istotne naruszenie art.28 ust.1 i art.124 ust.1 pkt 4a ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 roku Nr 15 poz.148 ze zm.) oraz art.51 ustawy o samorządzie gminnym w związku z wyeliminowaniem z dochodów i wydatków budżetu kwoty 3.190.674 zł pochodzącej ze środków Phare i przeznaczonych na rozbudowę oczyszczalni ścieków.
2. naruszenie art.69 ust.4 oraz art.111 ust.3 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych w związku z niezgodnością kwot dochodów z dotacji celowej i wydatków przeznaczonych na referendum w ramach porozumienia zawartego z powiatem lubańskim.

§ 2.

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanych w §1 w nieprzekraczalnym terminie do dnia 29 grudnia 2004 roku poprzez ujęcie dochodów i wydatków w budżecie w odpowiedniej wysokości.

§ 3.

Nieusunięcie nieprawidłowości, o których mowa w § 1 spowoduje stwierdzenie nieważności uchwały przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXIX/225/2004 Rady Miasta Lubań z dnia 30 listopada 2004 roku w sprawie zmiany budżetu miasta Lubań na 2004 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołu w Jeleniej Górze 2 grudnia 2004 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Miasta wyeliminowała z dochodów i wydatków budżetu kwotę 3.190.674 zł pochodzącą ze środków Phare i przeznaczoną na realizację inwestycji w zakresie rozbudowy oczyszczalni ścieków dla Miasta Lubań i Gminy Siekierczyn. Jako przyczynę tej zmiany podano w uzasadnieniu fakt płatności przez Władzę Wdrażającą bezpośrednio na konto wykonawcy.

Zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, do dochodów jednostek samorządu terytorialnego zalicza się środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej, które obejmują także środki przeznaczone na realizację programów przedakcesyjnych. Środki te zgodnie z art.124 ust.1 ustawy o finansach publicznych winny zostać zaplanowane w budżecie na wydatki realizowane z ich udziałem.

Nie ulega więc wątpliwości, że powyższe zadanie jest zadaniem własnym, którego realizację winien obejmować budżet jednostki samorządu terytorialnego. Przemawia za tym zasada jedności budżetu wyrażona w art.51 ustawy o samorządzie gminnym. Zasady gospodarki finansowej określone w ustawie o finansach publicznych, a w szczególności w przepisach art.28 ust.1 stanowią, że wydatki z tytułu realizacji zadania mogą być ponoszone na cele i w wysokości ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Aby realizować zadanie należy uprzednio je zaplanować w budżecie jednostki wraz z odpowiednim poziomem środków na jego realizację. Przyjęty zaś sposób regulowania zobowiązań z tytułu realizacji zadania nie może w żadnym razie przesadzać o fakcie ujmowania w budżecie bądź eliminowania z niego realizowanych zadań.

Niezależnie od powyższego stwierdzona została niezgodność kwot dochodów dotacji celowej oraz wydatków przeznaczonych na referendum w ramach porozumienia zawartego z powiatem lubańskim. Dotacje celowe na ww. zadanie przyjęto w kwocie 21.987 zł natomiast na wydatki przeznaczono kwotę 21.847 zł.

Zgodnie z art.69 ust.4 w związku z art.111 ust.3 ustawy o finansach publicznych dotacja celowa na zadania realizowane wspólnie z innymi jednostkami samorządu terytorialnego jest takim rodzajem wydatku budżetowego, którego rozliczenie podlega szczególnym zasadom. Istotą dotacji celowej jest przeznaczenie jej w całości na zadanie określone w porozumieniu, a niezgodne z przeznaczeniem wykorzystanie jest naruszeniem zasad gospodarki finansowej.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski