

Uchwała nr 98/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 8 grudnia 2004 roku

w sprawie: stwierdzenia nieważności części Uchwały nr XXIV/202/04
Rady Miejskiej w Sobótce z dnia 16 listopada 2004 r. w sprawie ustalenia
wysokości podatków i opłat lokalnych

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 4 Uchwały nr XXIV/202/04 Rady Miejskiej w Sobótce z dnia 16 listopada 2004 r. w sprawie ustalenia wysokości podatków i opłat lokalnych, z powodu istotnego naruszenia art. 18 i art. 19 pkt. 1 lit d ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.), w związku z art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr XXIV/202/04 Rady Miejskiej w Sobótce z dnia 16 listopada 2004 r. w sprawie ustalenia wysokości podatków i opłat lokalnych, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 18 listopada 2004 r.

Przedmiotową uchwałą w § 4 Rada Miejska w Sobótce przyjęła następującą regulację:

„stawki opłaty administracyjnej za następujące czynności urzędowe wynoszą:

- 1) za wydanie wypisu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego – od każdej pełnej i zaczętej strony formatu A4 75,00 zł,*
- 2) za wydanie wyrysu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego 75,00 zł”.*

Tak przyjęta regulacja nie wypełnia dyspozycji art. 30 ust. 1 w związku z ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz w istotny sposób narusza art. 18 i art. 19 pkt. 1 lit. d ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić opłatę administracyjną za czynności urzędowe wykonywane przez podległe jej organy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej, oraz określić zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawki tej opłaty, z tym że nie może ona przekroczyć wysokości określonej w ustawie. Zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, każdy ma prawo wglądu do studium lub planu miejscowego oraz otrzymania z nich wypisów i wyrysów. Art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, stanowi iż: za wydane wypisy i wyrysy ze studium lub planu miejscowego pobiera się opłatę administracyjną, w wysokości odpowiadającej poniesionym kosztom ich przygotowania, zgodnie z przepisami o podatkach i opłatach lokalnych.

Powołany przepis ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, z którego wynika nakaz pobierania opłaty administracyjnej, należy uznać za przepis szczególny w stosunku do treści art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Opłata administracyjna z tytułu wydania wypisów i wyrysów ze studium i miejscowego planu nie jest więc świadczeniem fakultatywnym.

Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie określa jednak stawek tej opłaty i zasad jej poboru. Kwestie te powinny być uregulowane w uchwale rady gminy podjętej na podstawie powołanych przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Uchwała takiej treści musi być podjęta na terenie każdej gminy, gdzie jest sporządzone studium lub miejscowy plan. Jest ona niezbędna do realizacji ustawowego obowiązku pobierania opłaty administracyjnej za wypisy i wyrisy, a jak wspomniano powyżej jej pobieranie jest obligatoryjne dla Gminy ponieważ ustawodawca posłużył się sformułowaniem „pobiera się”.

Przedmiotowa regulacja uchwały w § 4 nie wypełnia więc dyspozycji art. 30 ust. 1 i ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, poprzez nieokreślenie stawek opłaty administracyjnej w zakresie wydania wypisu i rysu również ze studium zagospodarowania przestrzennego.

Reasumując należy stwierdzić, iż niepodjęcie przez radę gminy tej uchwały w zakresie pełnej delegacji ustawowej, co do określenia stawek opłaty za wydawane wypisu i rysu ze studium zagospodarowania przestrzennego, uniemożliwia pobór tej opłaty, co jest naruszeniem powołanego przepisu ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Ponadto należy zauważyć, iż zasadnicze znaczenie dla określenia tej opłaty ma art. 18 w związku z art. 19 pkt. 1 lit. d ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.). Górna granica opłaty administracyjnej, ustalanej na podstawie art. 20 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, przez Ministra Finansów Obwieszczeniem z dnia 26 października 2004 r. w sprawie wysokości górnych stawek kwotowych w podatkach i opłatach lokalnych (M.P. Nr 46, poz. 794), nie może przekroczyć wysokości 199,50 zł.

W związku z powyższym należy stwierdzić, iż miejscowy plan oraz studium ze swojej istoty są aktami normatywnymi zawierającymi wiele stron. Regulują one przeznaczenie określonych nieruchomości. Przyjęta regulacja gminy nie zakreśliła w związku z obowiązkiem wynikającym z art. 19 pkt. 1 lit. d ustawy o podatkach i opłatach lokalnych górnej granicy pobieranej opłaty administracyjnej. Czyli inaczej stwierdzając, gdy obywatel zażąda rysu lub wypisu z całego planu lub studium może to zmaterializować obowiązek zapłaty opłaty administracyjnej w kwocie wielokrotnie przekraczającej górną granicę opłaty administracyjnej określonej normą ustawową.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Sobótce przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski