

**Uchwała Nr 84/2004**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 1 grudnia 2004 roku**

**w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale nr XXV/151/2004**  
**Rady Powiatu w Oławie z dnia 27 października 2004 roku w sprawie zmian**  
**budżetu Powiatu Oławskiego na rok 2004**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

**§ 1.**

W uchwale Nr XXV/151/2004 Rady Powiatu w Oławie z dnia 27 października 2004 roku w sprawie zmian budżetu Powiatu Oławskiego na rok 2004 stwierdza się istotne naruszenie art. 109 ust. 2 oraz art. 110 ust. 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2003 roku Nr 15 poz. 148 ze zm.) polegające na dokonaniu zmiany załącznika do uchwały budżetowej na 2003 rok oraz włączeniu do uchwały budżetowej na 2004 rok „Wieloletniego programu inwestycyjnego na lata 2003-2006”.

**§ 2.**

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w § 1 na najbliższej sesji Rady Powiatu poprzez uchylenie lub zmiana treści § 3 oraz załącznika nr 1 przedmiotowej uchwały.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXV/151/2004 Rady Powiatu w Oławie z dnia 27 października 2004 roku w sprawie zmian budżetu Powiatu Oławskiego na rok 2004 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 4 listopada 2004 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Powiatu w Oławie dokonała aktualizacji załącznika do uchwały budżetowej na rok 2003 oraz włączyła do budżetu na 2004 rok „Wieloletni program inwestycyjny na lata 2003-2006”. Świadczy o tym treść § 3 badanej uchwały:

„§ 3

1. Aktualizuje się „Wieloletni program inwestycyjny na lata 2003-2006” stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały Rady Powiatu w Oławie Nr XI/58/2003 z dnia 9 września 2003 roku w sprawie zmian budżetu Powiatu Oławskiego na rok 2003 – zwany dalej „Programem”.
2. Zaktualizowany „Program” przedstawia załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.”

Uchwała budżetowa jest aktem szczególnego rodzaju. Stosownie do art. 109 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Przedmiot regulacji uchwały budżetowej nie może wykroczać poza treści nakazane lub dopuszczone obowiązującym prawem. Obowiązkowe oraz dopuszczalne elementy uchwały budżetowej określają przepisy art. 110 i 124 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnie programy inwestycyjne (w skrócie WPI) są wynikiem planowania w sferze gospodarczej (związane są z programami gospodarczymi). Dlatego też nie można ich utożsamiać z limitami kwot wydatków na ich realizację określonymi w budżecie i włączać do uchwały budżetowej. Podstawą podejmowania uchwał w sprawie wieloletnich programów gospodarczych (w tym WPI) są przepisy ustaw ustrojowych (powiaty stosują art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym). Uchwały te nie mają charakteru rocznego i stanowią podstawę dla planowania finansowego.

Natomiast artykuł 110 ustawy o finansach publicznych określa sposób powiązania programów gospodarczych, będących aktem planowania w sferze gospodarczej, z najważniejszym aktem planowania w sferze finansowej, czyli budżetem. Ponadto przepis ten jest wyjątkiem od zasady roczności budżetu, gdyż umożliwia określenie w uchwale budżetowej, oprócz limitów wydatków na okres roku budżetowego, także wysokość wydatków w dwóch kolejnych latach. Z treści art. 110 ust. 1 wynika, że limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne należy ująć w wykazie stanowiącym załącznik do uchwały budżetowej. Treść załącznika (wykazu) określa ust.2 cytowanego przepisu.

Dokonana przez Radę Powiatu w Oławie zmiana „Wieloletniego programu inwestycyjnego na lata 2003-2004”, polegająca na aktualizacji załącznika do uchwały budżetowej z ubiegłego roku (uchwała nr XI/58/2003 w sprawie zmiany budżetu Powiatu Oławskiego na rok 2003) narusza zasadę roczności budżetu określoną w art. 109 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Ponadto włączenie do budżetu 2004 roku „Wieloletniego programu inwestycyjnego na lata 2003-2006”, zamiast limitów wydatków na jego realizację, stanowi istotne naruszenie art. 110 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej we  
Wrocławiu

*/-/ dr Bogdan Cybulski*