

Uchwała nr 74/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 20 października 2004 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu Kłodzkiego
nr XXVIII/322/2004 z dnia 29 września 2004 r. w sprawie zasad i priorytetów
budżetowych na rok 2005

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Powiatu Kłodzkiego nr XXVIII/322/2004 z dnia 29 września 2004 r. w sprawie zasad i priorytetów budżetowych na rok 2005, wobec podjęcia jej bez podstawy prawnej.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

U z a s a d n i e n i e

Uchwała Rady Powiatu Kłodzkiego Nr XXVIII/322/2004 z dnia 29 września 2004 roku w sprawie zasad i priorytetów budżetowych na rok 2005 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu 4 października 2004 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że została ona podjęta bez podstawy prawnej, bowiem ani powołany art. 53 ustawy o samorządzie powiatowym, ani żaden inny przepis tej ustawy nie stanowi ustawowego upoważnienia do jej podjęcia. Należy zauważyć, że zgodnie z art. 55 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 119 ustawy o finansach publicznych, do wyłącznej kompetencji zarządu powiatu należy przygotowanie projektu uchwały budżetowej, czyli opracowanie i przedstawienie do uchwalenia projektu budżetu powiatu, a także inicjatywa w sprawie zmian tej uchwały.

Oznacza to, że prac związanych z przygotowaniem projektu budżetu organ wykonawczy nie może przekazać ani zlecić innemu podmiotowi, a więc w wykonaniu tego zadania jest on samodzielny. Na tym etapie procedury organ stanowiący nie posiada też żadnych uprawnień w zakresie określenia wielkości dochodów i wydatków budżetu, a także jego wyniku. Nie może również oddziaływać na organ wykonawczy wiążąco, poprzez wydawanie wskazówek czy zaleceń. Ewentualne zmiany mogą być wprowadzone na etapie prac nad projektem przedłożonym przez organ wykonawczy, z tym że ustawodawca ograniczył kompetencje organu stanowiącego w tym względzie. W świetle dyspozycji art. 55 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym rada powiatu nie może, bez zgody zarządu, wprowadzić w projekcie budżetu zmian powodujących zwiększenie wydatków niezajdujących pokrycia w planowanych dochodach lub zwiększenie planowanych dochodów bez jednoczesnego ustanowienia źródeł tych dochodów. Bez zgody zarządu powiatu rada powiatu nie może wprowadzić w projekcie uchwały zmian powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetu powiatu (art. 123 ust. 2 ustawy o finansach publicznych).

Treść uchwały budżetowej wyznacza art. 124 ustawy o finansach publicznych. Oprócz normatywnie określonych zasad budżetowych, organ stanowiący w drodze

uchwały, o której mowa w art. 53 ustawy o samorządzie powiatowym, określa tryb prac nad projektem uchwały budżetowej ustalając terminy i obowiązki jednostek organizacyjnych powiatu w toku prac nad projektem budżetu, wymagana jego szczegółowość, która może być większa (nie mniejsza) niż określona w przepisach ustawy o finansach publicznych, wymagana szczegółowość objaśnień oraz dodatkowe materiały informacyjne, które zarząd powiatu powinien przedłożyć wraz z projektem uchwały budżetowej.

Prace organu stanowiącego nad budżetem rozpoczynają się po przekazaniu projektu budżetu przez organ wykonawczy. Wynika to wyraźnie z art. 121 ustawy o finansach publicznych i art. 55 ustawy o samorządzie powiatowym.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Kłodzkiego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski