

Uchwała Nr 60/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 18 sierpnia 2004 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu Lwóweckiego
nr XXI/51/04 z 8 lipca 2004 roku w sprawie upoważnienia dla Zarządu
Powiatu Lwóweckiego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55 poz. 577 ze zm./ oraz art. 79 ust. 1 w związku z art.76 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym /tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1592 ze zm./ Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Powiatu Lwóweckiego nr XXI/51/04 z 8 lipca 2004 roku w sprawie upoważnienia dla Zarządu Powiatu Lwóweckiego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego, wobec istotnego naruszenia przepisów art.12 pkt 8 lit. c ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1592 ze zm.) oraz art. 48 ust.1 pkt 2 i 3, w związku z art.49 ust.1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2003 roku Nr 15, poz. 148 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu Lwóweckiego nr XXI/51/04 z 8 lipca 2004 roku w sprawie upoważnienia dla Zarządu Powiatu Lwóweckiego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespół w Jeleniej Górze 19 lipca 2004 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że została ona podjęta z naruszeniem art. 12 pkt 8 lit. c ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 48 ust. 1 pkt 2 i 3, w związku z art. 49 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Objętą nadzorem uchwałą Rada Powiatu Lwóweckiego upoważniła Zarząd Powiatu do zaciągnięcia długoterminowego kredytu bankowego do kwoty 1.000.000 zł na pokrycie deficytu budżetowego w roku 2004. Udzielając powyższego upoważnienia Rada Powiatu nie określiła terminu spłaty kredytu, pozostawiając decyzję w tym zakresie Zarządowi Powiatu. Jak wynika z treści art. 12 pkt 8 lit c ustawy o samorządzie powiatowym, do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów. Powyższe oznacza, że uprawnienie to nie może być przez organ stanowiący przekazane organowi wykonawczemu jakim jest zarząd powiatu. Organ stanowiący podejmując uchwałę w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego winien w sposób jednoznaczny wyrazić wolę zaciągnięcia kredytu z określeniem jego wysokości oraz terminu spłaty.

Niezależnie od powyższego określenie kwoty kredytu do wysokości 1.000.000 zł stanowi naruszenie art. 48 ust. 1 pkt 2 i 3, w związku z art. 49 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Powołane przepisy stanowią, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty na finansowanie wydatków nieznajdujących pokrycia w planowanych dochodach jednostki samorządu terytorialnego oraz spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, a suma tych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w budżecie. W budżecie Powiatu Lwóweckiego na 2004 rok, według stanu na 8 lipca 2004 roku, zaplanowano przychody pochodzące z kredytu w kwocie 664.073 zł z przeznaczeniem na:

- finansowanie wydatków nieznajdujących pokrycia w planowanych dochodach Powiatu w kwocie 635.073 zł,

- spłat wcześniej zaciągniętej pożyczki w kwocie 29.000 zł.

Z postanowień uchwały budżetowej wynika zatem, że zaciągnięcie kredytu długoterminowego w kwocie 1.000.000 zł nie znajduje uzasadnienia, bowiem organ stanowiący nie zaplanował większych o 335.927 złotych wydatków bądź spłaty w tej wysokości wcześniej zaciągniętych kredytów lub pożyczek, których źródłem finansowania miałyby być kredyty.

Kolegium zwraca ponadto uwagę, że w objętej nadzorem uchwale powołano niewłaściwą podstawę prawną do jej podjęcia. Wskazanie art.12 pkt 5 w związku z art.32 ust.2 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym nie znajduje uzasadnienia w postanowieniach przedmiotowej uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Lwóweckiego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski