

**Uchwała nr 57/2004**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 4 sierpnia 2004 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XXIII/190/04 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 30 czerwca 2004 r. zmieniającej uchwałę nr XXXIII/310/01 Rady Gminy i Miasta w Środzie Śląskiej z dnia 28 marca 2001 r. w sprawie wysokości stawek opłaty targowej na terenie miasta Środa Śląska**

*Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się, nieważność § 1 pkt 8 uchwały nr XXIII/190/04 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 30 czerwca 2004 r. zmieniającej uchwałę nr XXXIII/310/01 Rady Gminy i Miasta w Środzie Śląskiej z dnia 28 marca 2001 r. w sprawie wysokości stawek opłaty targowej na terenie miasta Środa Śląska, z powodu istotnego naruszenia art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz.U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała nr XXIII/190/04 Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej z dnia 30 czerwca 2004 r. zmieniająca uchwałę nr XXXIII/310/01 Rady Gminy i Miasta w Środzie Śląskiej z dnia 28 marca 2001 r. w sprawie wysokości stawek opłaty targowej na terenie miasta Środa Śląska, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 8 lipca 2004 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że w § 1 pkt 8 przedmiotowej uchwały Rada Miejska ustaliła opłatę targową za zajęcie placu pod samochód osobowy parkujący przy straganie – 4 zł za dzień.

Oceniając powyższe unormowanie Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Opłata targowa jest pobierana od osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nie mających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. W świetle regulacji art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych opłata ta pomimo nazwy jest typowym podatkiem, na co wskazuje m.in. fakt, że jest ona pobierana niezależnie od należności za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko (por. wyrok NSA z 16 grudnia 1994 r., SA/Wr 1836/94, opubl. „Monitor Podatkowy” 1995/7/213).

Rada Miejska ustalając wysokość opłaty targowej różnicuje ją w zależności od rodzaju towaru będącego przedmiotem sprzedaży (trzoda chlewna, drób, inne zwierzęta hodowlane), miejsca, z którego jest prowadzona sprzedaż (z samochodu osobowego, ciężarowego, ze straganu i z kiosku), oraz od powierzchni placu zajętego pod stoisko lub towar przeznaczony do sprzedaży. Sprzedaż z samochodu osobowego została obciążona opłatą targową w wysokości 11 zł (§ 1 pkt 2 uchwały). Natomiast przepis § 1 pkt 8 badanej uchwały, który wprowadza opłatę targową „za zajęcie placu pod samochód osobowy parkujący przy straganie” odnosi się w istocie do obowiązku uiszczenia opłaty za postój samochodu osobowego na targowisku, z którego nie prowadzi się sprzedaży. Pobór opłaty targowej w takiej sytuacji w sposób rażąco narusza przepis art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Zajęcie placu na targowisku pod samochód

osobowy parkujący przy straganie nie mieści się bowiem w przedmiocie tej opłaty.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Środzie Śląskiej przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

*/-/ dr Bogdan Cybulski*