

Uchwała nr 54/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 16 lipca 2004 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr 128/XXIII/2004
Rady Miejskiej Piławy Górnej z dnia 26 maja 2004 roku w sprawie ustalenia
wysokości opłat administracyjnych

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 1 pkt. 3, 4, 5 uchwały Nr 128/XXIII/2004 Rady Miejskiej Piławy Górnej z dnia 26 maja 2004 roku w sprawie ustalenia wysokości opłat administracyjnych, z powodu istotnego naruszenia art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2003 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr 128/XXIII/2004 Rady Miejskiej Piławy Górnej z dnia 26 maja 2004 roku w sprawie ustalenia wysokości opłat administracyjnych, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 21 czerwca 2004 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło, że przedmiotową uchwałą Rada Miejska ustaliła w § 1 pkt. 3, 4, 5 stawki opłaty administracyjnej określając je dla następujących czynności urzędowych:

- za uzgodnienie dokumentacji projektowej dotyczącej przyłączy wodociagowych i kanalizacyjnych w wysokości - 20 zł;
- za uzgodnienie zjazdu z drogi gminnej – 40 zł;
- za uzgodnienie dokumentacji projektowej w zakresie kolizji z drogami, mostami, rowami – 60 zł.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło co następuje:

W świetle regulacji art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić opłatę administracyjną jedynie za czynności urzędowe wykonywane przez podległe jej organy i tylko wtedy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami ustawy o opłacie skarbowej. Należy podzielić pogląd NSA, który w jednym z orzeczeń wywodził, iż przepis art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wyłącza z zakresu ustalania opłat administracyjnych jedynie takie czynności, w stosunku do których została ustalona opłata skarbową, w celu uniknięcia podwójnego obciążenia obywatela tymi opłatami. Ponadto "wprowadzanie przez rady gmin opłaty administracyjnej od czynności zwolnionych od opłaty skarbowej niszczy ulgi i zwolnienia od opłaty skarbowej". Rada gminy nie może więc wprowadzić opłaty administracyjnej za czynności, które na mocy ustawy zostały zwolnione lub wyłączone z opłaty skarbowej.

Podobny pogląd został wyrażony w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 września 2000 r. sygn. akt SA/Bk/402/00 w którym Sąd stwierdził, iż zwolnienie przez ustawodawcę niektórych czynności urzędowych z opłaty skarbowej nie zmienia kwalifikacji, że są to czynności objęte ustawą o opłacie skarbowej. W związku z powyższym czynności objęte opłatą skarbową bądź z niej zwolnione nie mogą być obciążane opłatą administracyjną wprowadzoną przez radę gminy na podstawie art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Ustalenie przez Radę Miejską Piławy Górnej opłat administracyjnych za

uzgodnienia powyżej wymienione, narusza postanowienia art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Zgodnie z art. 33 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jednolity z 2003 r. Dz. U. Nr 207, poz. 2016) wyżej wymienione uzgodnienia są niezbędnym warunkiem uzyskania pozwolenia na budowę obiektu budowlanego. Przy czym zgodnie z przywołanym wyżej przepisem prawa budowlanego, pozwolenie na budowę dotyczy całego zamierzenia budowlanego. Dla czynności tych i pozwoleń przewidziano w załączniku do ustawy z dnia 9 września 2000 roku o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 86, poz. 960 ze zm.) odpowiednie stawki opłaty skarbowej (część IV ust. 9 pkt 1 lit.d i ust. 48 pkt 2), bądź zwolnienia z przedmiotowej opłaty, jeżeli dotyczą spraw budownictwa mieszkaniowego, o czym stanowi art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy o opłacie skarbowej. Dlatego też czynności te nie mogą być objęte opłatami administracyjnymi ustalonymi na podstawie art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Piławy Górnej przysługuje skarga, która wnosi się bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ mgr Grażyna Kulikowska