

UCHWAŁA Nr 49/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 30 czerwca 2004 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Lubań
Nr XIV/60/2004 z dnia 28 kwietnia 2004 roku w sprawie wprowadzenia opłat
administracyjnych za czynności urzędowe

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55 poz. 577 ze zm./ oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym /tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm./ Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 2 i § 3 uchwały Rady Gminy Lubań Nr XIV/60/2004 z dnia 28 kwietnia 2004 roku w sprawie wprowadzenia opłat administracyjnych za czynności urzędowe, wobec istotnego naruszenia przepisów art.18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2002 roku Nr 9, poz. 84 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Lubań Nr XIV/60/2004 z dnia 28 kwietnia 2004 roku w sprawie wprowadzenia opłat administracyjnych za czynności urzędowe, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze 14 czerwca 2004 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że Rada Gminy Lubań w § 2 i § 3 przedmiotowej uchwały przyjęła odpowiednio następujące regulacje:

“Wprowadza się opłatę administracyjną w wysokości 10 zł za poświadczenie przez Wójta Gminy Lubań oświadczenia rolnika o osobistym prowadzeniu gospodarstwa rolnego” oraz “Wprowadza się opłatę administracyjną w wysokości 50 zł za oznaczenie, na wniosek właściciela, numerem porządkowym nieruchomości zabudowanych oraz nieruchomości przeznaczonych pod zabudowę zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego Gminy Lubań.”

Zgodnie z art.18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić opłatę administracyjną za czynności urzędowe wykonywane przez podległe jej organy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej. Przepis ten stanowi wyłączną podstawę dla ustanawiania opłat administracyjnych i jego zakres przesądza o zakresie możliwości wprowadzenia takiej opłaty. Ustalając ten zakres, w każdym przypadku należy zbadać, czy dana czynność jest czynnością urzędową w rozumieniu art.18, a jeżeli tak, to czy czynność ta jest lub nie jest objęta przepisami o opłacie skarbowej. Poświadczenie przez wójta gminy oświadczenia rolnika o osobistym prowadzeniu gospodarstwa rolnego należy do czynności urzędowych dokonywanych na wniosek zainteresowanego i stosownie do postanowień art.1 ust.1 pkt 1/ lit. b ustawy z dnia 9 września 2000 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 86 poz. 960 ze zm.) podlega opłacie skarbowej. Dlatego też czynność taka nie może być obciążona opłatą administracyjną, wprowadzoną przez radę gminy na podstawie art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Zadanie związane z ustalaniem numerów porządkowych nieruchomości zabudowanych oraz nieruchomości przeznaczonych pod zabudowę zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, a także prowadzenie i aktualizowanie ewidencji numeracji porządkowej nieruchomości należy do zadań

gminy, o czym stanowi art. 47a pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity Dz.U. z 2000 roku, Nr 100, poz.1086 ze zm.). Działania te nie należą zatem do "spraw administracyjnych" prowadzonych w stosunku do konkretnych osób lecz dotyczą poszczególnych nieruchomości. Co prawda czynność ta może nastąpić na wniosek, a dla obywatela mogą wynikać z niej pewne korzyści, jednak również bez wniosku obywatela obowiązkiem administracji gminnej pozostaje numerowanie nieruchomości. Zadanie to gmina powinna wykonać niezależnie od tego, jaki jest stosunek do tego działania poszczególnych właścicieli nieruchomości. Koszt tego działania powinien zatem w całości obciążać budżet danej gminy. Analogiczny pogląd wyraził Naczelny Sąd Administracyjny Ośrodek Zamiejscowy w Krakowie w wyroku z dnia 22.02.2000 roku, sygnatura akt II S.A./Kr 2421/99, opublikowany ONSA 2001/2/82. W powołanym wyroku Sąd stwierdził, że czynność polegająca na nadaniu numerów porządkowych nieruchomościom nie jest "czynnością urzędową", o jakiej mowa w art.18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Nie jest możliwe wymaganie od obywatela opłaty za działanie, które nie jest skierowane do niego, a jednocześnie jest ustawowym obowiązkiem organów administracji. Taki charakter ma "nadanie numeru porządkowego nieruchomości".

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Lubań przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ mgr Grażyna Kulikowska