

Uchwała nr 27/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 17 marca 2004 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem części uchwały Nr 2/2003
Zarządu Związku Komunalnego „Wodociąg Bartoszków- Tyniec Legnicki„ z dnia
17 listopada 2003 roku w sprawie zmian w budżecie związku komunalnego
„Wodociąg Bartoszków- Tyniec Legnicki” na rok 2003

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577, Nr 154, poz.1800, z 2002 roku Nr 113, poz.984, z 2003 roku Dz.U Nr 149, poz.1454), oraz art. 91 ust. 1i5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591, z 2002 roku Dz.U Nr 23, poz.220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz.984, Nr 153, poz.1271, Nr 214, poz.1806, z 2003 roku Nr 80, poz.717, Nr 162, poz.1568), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się niezgodność z prawem § 1 uchwały nr 2/2003 Zarządu Związku Komunalnego „Wodociąg Bartoszków - Tyniec Legnicki” z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie zmian w budżecie związku komunalnego „Wodociąg Bartoszków - Tyniec Legnicki” na rok 2003 w związku z naruszeniem art.128 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2003 roku Dz.U Nr 15, poz.148, Nr 45, poz.391, Nr 65, poz.594, Nr 96, poz.874, Nr 166, poz.1611, Nr 189, poz.1851, z 2004 roku Nr 19, poz.177).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr 2/2003 Zarządu Związku Komunalnego „Wodociąg Bartoszków -Tyniec Legnicki” z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie zmian w budżecie związku komunalnego „Wodociąg Bartoszków -Tyniec Legnicki” na rok 2003 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Legnicy 9 marca 2004 roku.

Uchwałę przekazał Przewodniczący Zarządu Związku w związku z interwencją inspektora Wydziału Informacji, Analiz i Szkoleń Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, który w wyniku badania sprawozdań za rok 2003 stwierdził, niezgodność pomiędzy dochodami i wydatkami Związku Komunalnego wynikającymi z uchwał przekazanych organowi nadzoru a dochodami i wydatkami wykazanymi w sprawozdaniach z wykonania budżetu o kwotę 90.614 zł.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Zarząd Związku Komunalnego „Wodociąg Bartoszków- Tyniec Legnicki” dokonał zmian w budżecie poprzez:

- zwiększenie dochodów o kwotę 90.614 zł w Dz.900- Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90095 -Pozostała działalność, § 290 wpływy z wpłat gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin lub związków powiatów na dofinansowanie zadań bieżących,
- zwiększenie o tę samą kwotę wydatków w tym samym dziale i rozdziale, § 4300 - zakup usług pozostałych.

Dokonując powyższej zmiany Zarząd Związku naruszył art.128 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 o finansach publicznych w świetle którego, w toku wykonywania budżetu Zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków ale tylko w związku ze zmianami kwot dotacji celowych przekazywanych z budżetu państwa oraz z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego.

A zatem skoro wprowadzone do budżetu Związku dochody nie stanowiły dotacji celowej lecz wpływy z wpłat gmin na rzecz związku gmin, to Zarząd Związku podejmując uchwałę nr 2/2003 17 listopada 2003 roku naruszył wyłączną kompetencję Zgromadzenia Związku do wprowadzania zmian w budżecie po stronie dochodowej (wyjątek stanowią dochody, o których mowa w art.128 ust 1 ustawy o finansach publicznych).

Wobec utraty przez badaną uchwałę mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2003 roku stwierdzenie jej nieważności w części jest bezprzedmiotowe. Uchwała ta wywołała już i tak nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W takiej sytuacji, stosując - na podstawie odesłania zawartego w art.91 ust.5 ustawy o samorządzie gminnym- odpowiednio art.158 §2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić, że uchwałę podjęto z naruszeniem prawa.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Zarządowi Związku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

dr Bogdan Cybulski