

Uchwała Nr 22/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 3 marca 2004 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Oleśnica
Nr XII/88/04 z dnia 17 lutego 2004 roku w sprawie zmiany uchwały
Nr X/64/03 Rady Gminy Oleśnica z dnia 28 listopada 2003 r. w sprawie
wprowadzenia opłaty administracyjnej

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 zm. Dz. U. nr 154 poz. 1800, z 2002 r. Dz. U. nr 113 poz. 984; z 2003 r. Dz. U. nr 149 poz. 1454), oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 zm. z 2002 Dz.U. nr 23 poz. 220, Dz. U. 62, poz.558, Dz.U. 113 poz. 984, Dz.U. 153 poz. 1271, Dz.U. nr 214 poz. 1806, z 2003 r. Dz.U. 80 poz. 717, Dz.U. 162 poz. 1568), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Oleśnica Nr XII/88/04 z dnia 17 lutego 2004 roku w sprawie zmiany uchwały Nr X/64/03 Rady Gminy Oleśnica z dnia 28 listopada 2003 r. w sprawie wprowadzenia opłaty administracyjnej z powodu istotnego naruszenia art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz.U. z 2002 roku Nr 9, poz. 84 zm. Dz.U nr 200, poz. 1683, z 2003 r. Dz.U. nr 96, poz. 874, Dz.U. nr 110, poz. 1039, Dz. U. 188, poz. 1840, Dz.U. 200, poz. 1953, Dz.U. nr 203, poz. 1966).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Oleśnica Nr XII/88/04 z dnia 17 lutego 2004 roku w sprawie zmiany uchwały Nr X/64/03 Rady Gminy Oleśnica z dnia 28 listopada 2003 r. w sprawie wprowadzenia opłaty administracyjnej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 25 lutego 2004 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż Rada Gminy przedmiotową uchwałą w § 1 wprowadziła opłatę administracyjną za uzgodnienie dokumentacji projektowej w zakresie urządzeń infrastruktury technicznej – 100 zł. Tym samym naruszyła postanowienia art.18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2002 r. Nr 9 poz. 84 ze zm.).

Art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych upoważnia radę gminy do wprowadzenia opłaty administracyjnej za czynności urzędowe wykonywane przez organy gminy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej. Przez czynności objęte przepisami o opłacie skarbowej należy uznać czynności urzędowe, dla których w przepisach o opłacie skarbowej przewidziana została opłata skarbową, a także czynności, które z mocy postanowień tej ustawy zostały z opłaty skarbowej wyłączone bądź zwolnione. Podobny pogląd został wyrażony w wyroku NSA z dnia 26 września 2000 roku sygn. akt S.A./Bk/402/00, w którym Sąd stwierdził, iż zwolnienie przez ustawodawcę niektórych czynności urzędowych z opłaty skarbowej nie zmienia kwalifikacji, że są to czynności objęte ustawą o opłacie skarbowej. W związku z powyższym czynności objęte opłatą skarbową bądź z niej zwolnione (ustawą o opłacie skarbowej) nie mogą być obciążane opłatą administracyjną wprowadzoną przez radę gminy na podstawie art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Ustalenie opłaty administracyjnej – za uzgodnienia dokumentacji projektowej w zakresie urządzeń infrastruktury technicznej, narusza postanowienia art. 18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z art. 33 ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku Prawo budowlane (tekst jednolity Dz.U. z 2000 nr 106, poz. 1126 ze zm.) wyżej wymienione

czynności są niezbędnym warunkiem uzyskania pozwolenia na budowę obiektu budowlanego. Przy czym zgodnie z przywołanym wyżej przepisem Prawa budowlanego, pozwolenie na budowę dotyczy całego zamierzenia budowlanego. Dla czynności tych i pozwoleń przewidziano w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej odpowiednie stawki opłaty skarbowej (poz. IV pkt 7 i 8), bądź zwolnienia z przedmiotowej opłaty jeżeli dotyczą spraw budownictwa mieszkaniowego, o czym stanowi art. 2 ust 1 pkt 2 ustawy o opłacie skarbowej. Dlatego też czynności takie nie mogą być obciążone opłatą administracyjną, wprowadzoną przez Radę Gminy na podstawie art.18 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Oleśnica przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

dr Bogdan Cybulski