

Uchwała Nr 15/2004
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 18 lutego 2004 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości w uchwale Nr XV/89/2004 Rady Miasta i Gminy Świerzawa z dnia 28 stycznia 2004 roku w sprawie budżetu miasta i gminy na rok 2004

Na podstawie art.11 ust.1 pkt 2 i art.12 ust.1 i ust.4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.86 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

W uchwale Rady Miasta i Gminy Świerzawa Nr XV/89/2004 z dnia 28 stycznia 2004 roku w sprawie budżetu miasta i gminy na 2004 rok stwierdza się istotne naruszenie art.124, ust.1, pkt 3 i 6 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku i finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2003 roku Nr 15, poz.148 ze zm.) polegające na ujęciu w dochodach i wydatkach budżetu gminy przychodów i wydatków gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

§ 2.

Nakazuje się usunięcie nieprawidłowości wskazanej w §1 w nieprzekraczalnym terminie do dnia 25 marca 2004 roku poprzez wyłączenie z dochodów i wydatków budżetu przychodów i wydatków funduszu i doprowadzenie do zrównoważenia budżetu.

§ 3.

Nieusunięcie nieprawidłowości, o której mowa w §1 spowoduje stwierdzenie nieważności uchwały przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta i Gminy Świerzawa Nr XV/89/2004 z dnia 28 stycznia 2004 roku w sprawie budżetu miasta i gminy na 2004 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołu w Jeleniej Górze 2 lutego 2004 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Miasta i Gminy w Świerzawie w §6 uchwały określiła przychody (7.000 zł) i wydatki (17.000 zł) Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz plan finansowy tego funduszu stanowiący załącznik nr 11 do uchwały budżetowej. Jednak niezależnie od tego Rada Miasta i Gminy w załącznikach nr 1 – 5 do uchwały budżetowej oraz w ogólnej kwocie dochodów i wydatków budżetu ujęła również przychody i wydatki ww. funduszu i zaklasyfikowała je po stronie dochodów (7.000 zł) i wydatków (17.000 zł) w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz.90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska”.

Fundusze celowe zgodnie z ustawą o finansach publicznych są jedną z form organizacji gospodarki finansowej. Ich istota polega na tym, że określone dochody wyodrębnia się z ogólnej puli dochodów budżetowych i powstające z nich zasoby pieniężne przeznaczają się na finansowanie wyodrębnionych z działalności budżetowej celów szczególnych. (por. „Samorządowy poradnik budżetowy na 2003 rok str. 42 i następne – Municipium S.A., Warszawa 2003). Zgodnie z unormowaniem art.22 ust.1 ustawy o finansach publicznych, funduszem celowym jest fundusz ustawowo powołany, którego przychody pochodzą z dochodów publicznych, a wydatki przeznaczone są na realizację wyodrębnionych zadań. Istotnymi elementami wyodrębnienia organizacyjno – finansowego funduszu celowego jest też jego plan finansowy oraz gromadzenie środków na odrębnym rachunku bankowym art.124 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych stanowi, że uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa plany przychodów i wydatków funduszy celowych. Powyższe ustalenia odnoszą się również do gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej tworzonego w gminach na zasadach określonych w

ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. Nr 62, poz.627 ze zm.). Zatem włączenie przychodów i wydatków gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej do dochodów i wydatków budżetu Miasta i Gminy Świerzawa stanowi istotne naruszenie przedstawionych zasad działania funduszy celowych oraz art.124, ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Po wyłączeniu z ogólnej kwoty dochodów budżetu przychodów gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej w kwocie 7.000 zł, a z ogólnej kwoty wydatków budżetu, wydatków funduszu w kwocie 17.000 zł, powstanie nadwyżka dochodów nad wydatkami budżetu w kwocie 10.000 zł, dla której brak przeznaczenia, co stanowi naruszenie art.124, ust.1, pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto w badanej uchwale stwierdzono uchybienia polegające na:

1. Błędym zaklasyfikowaniu w załączniku nr 3 odsetek za zwłokę od zaległości w podatkach i opłatach do rozdziału 75647 „Pobór podatków, opłat i niepodatkowych należności budżetowych”, zamiast do rozdziału 75615 „Wpływy z podatku rolnego, podatku leśnego, podatku od czynności cywilnoprawnych, podatku od spadków i darowizn oraz podatków i opłat lokalnych” lub 75618 „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw”.
2. Błędym trzykrotnym wykazaniu wydatków z przeznaczeniem na realizację zadania w zakresie zagospodarowania przestrzennego w rozdz.71004 „Plany zagospodarowania przestrzennego” oraz rozbieżnym nazewnictwem tego rozdziału w załącznikach nr 4 i 5. Wydatki na ten cel należało ująć w jednym rozdziale 71004 „Plany zagospodarowania przestrzennego”.
3. Pomyłkowym zapisie, w załączniku nr 5, dotacji dla przedszkoli (rozdział 80104) w kwocie 329.000 zł w kolumnie 7 (dotacje przedmiotowe), zamiast w kolumnie 8 (dotacje pozostałe).
4. Zbędnym ujęciu w załączniku nr 8 przedstawiającym dochody i wydatki z zakresu administracji rządowej związanych z realizacją zadań zleconych, dochodów gminy z tego tytułu w kwocie 5.263 zł - §2360 „Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami”. W załączniku tym wystarczające są zapisy poza tabelą prezentującą dane.
5. Niewłaściwej redakcja treści §3 uchwały w zakresie przeznaczenia przychodów budżetu. Jak wynika z załącznika 10 do uchwały przychody w wysokości 2.220.000 zł przeznaczone są w całości na dofinansowanie zadań inwestycyjnych. Należało zatem określić, niezależnie od przychodów i ich przeznaczenia, odrębną pozycję rozchodów i ich przeznaczenie.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta i Gminy Świerzawa przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

dr Bogdan Cybulski