

Uchwała nr 108/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 10 grudnia 2003 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części Uchwały nr XIX/232/03 Rady
Gminy Kobierzyce z dnia 1 grudnia 2003 r. w sprawie określenia wysokości
opłaty administracyjnej

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność lit. a w § 1 uchwały nr XIX/232/03 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 1 grudnia 2003 r. w sprawie określenia wysokości opłaty administracyjnej, z powodu istotnego naruszenia art. 18 w związku z art. 19 pkt. 1 lit. a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr XIX/232/03 Rady Gminy Kobierzyce z dnia 1 grudnia 2003 r. w sprawie określenia wysokości opłaty administracyjnej, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 4 grudnia 2003 r.

Przedmiotową uchwałą w § 1 lit. a przyjęto następującą regulację: „*wprowadza się opłaty administracyjne na 2004 r za następujące czynności urzędowe: a) nadanie numeru porządkowego nieruchomości – 30,00 zł.*

Zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić opłatę administracyjną za czynności urzędowe wykonywane przez podległe jej organy, jeżeli czynności te nie są objęte przepisami o opłacie skarbowej. Przepis ten stanowi wyłączną podstawę dla ustanawiania opłat administracyjnych i jego zakres przesądza o zakresie możliwości wprowadzenia takiej opłaty. Ustalając ten zakres, w każdym wypadku należy zbadać, czy dana czynność jest czynnością urzędową w rozumieniu art. 18, a jeżeli tak, to czy czynność ta jest lub nie jest objęta przepisami o opłacie skarbowej. Decydujące w tej mierze jest to, czy chodzi o czynność, za której wykonanie można obciążyć opłatą obywatela. Nie jest bowiem możliwe wymaganie od obywatela opłaty za działanie, które nie jest skierowane do niego, nie przysparza mu korzyści faktycznych ani prawnych, a jednocześnie jest ustawowym obowiązkiem organów administracji. Zadanie związane z "numeracją nieruchomości", wynika z rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 24 października 1934 r. o ustalaniu nazw miejscowości i obiektów fizjograficznych oraz o numeracji nieruchomości (Dz. U. Nr 94, poz. 850 ze zm.). Ustalanie numeracji dla każdego budynku lub nieruchomości jest zadaniem obowiązkowym gmin i nie polega na nadawaniu uprawnień indywidualnym podmiotom. Działania te nie należą do "spraw administracyjnych" prowadzonych w stosunku do konkretnych osób, ale dotyczą poszczególnych nieruchomości. Co prawda, czynność ta może nastąpić na wniosek, a dla obywatela mogą z niej wynikać pewne korzyści, ale jednak również bez wniosku obywatela obowiązkiem administracji gminnej pozostaje numerowanie nieruchomości. Zadanie to powinna ona wykonać niezależnie od tego, jaki jest stosunek do tego działania poszczególnych właścicieli nieruchomości. Koszt tego działania powinien zatem w całości obciążać budżet danej gminy. Analogiczny pogląd wynika z wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 22.02.2000 r. sygn. akt II S.A./Kr 2421/99, opublikowany ONSA 2001/2/82, w którym to Sąd stwierdził, iż: Czynność polegająca na nadaniu numerów porządkowych nieruchomościom nie jest "czynnością urzędową", o jakiej mowa w art. 18 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Nie jest możliwe wymaganie od obywatela opłaty za działanie, które nie jest skierowane do niego, a jednocześnie jest ustawowym obowiązkiem organów administracji. Taki charakter ma "nadanie numeru porządkowego nieruchomości".

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Kobierzyce przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego – Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/ - / *dr Bogdan Cybulski*