

Uchwała nr 94/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 10 grudnia 2003 roku

w sprawie stwierdzenia naruszenia prawa w uchwale nr XVIII/144/03 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 25 listopada 2003 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od posiadania psów w roku 2004

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt. 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się naruszenie prawa § 2 uchwały nr XVIII/144/03 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 25 listopada 2003 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od posiadania psów w roku 2004 z powodu naruszenia art. 13 ust. 2 pkt 2,3,4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.) w związku z § 137 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”(Dz. U. Nr 100, poz. 908).

§ 2.

Naruszenie prawa, o którym mowa w § 1 nie powoduje stwierdzenia nieważności uchwały.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała nr XVIII/144/03 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 25 listopada 2003 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od posiadania psów w roku 2004, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 1 grudnia 2003 r.

Przedmiotową uchwałą w § 2 przyjęto następującą regulację: „Z podatku od posiadania psów zwalnia się następujące osoby;

1. *Niepełnosprawne (niewidome, niedołężne, głuchonieme) posiadające psy będące pomocą dla nich,*
2. *posiadaczy psów utrzymywanych w celu pilnowania gospodarstw rolnych – po dwa psy na każde gospodarstwo/gospodarstwo rozumiane tak jak do naliczenia podatku rolnego/,*
3. *w wieku powyżej 65 lat prowadzące samodzielnie gospodarstwo domowe za jednego psa ”.*

Zgodnie z art. 13 ust. 2 pkt. 2,3,4, ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych: „Podatku od posiadania psów nie pobiera się:

- (...) 2) z tytułu posiadania psów będących pomocą dla osób niepełnosprawnych (niewidomych, głuchoniemych, niedołężnych),
- 3) od osób w wieku powyżej 65 lat prowadzących samodzielnie gospodarstwo domowe - od jednego psa,
- 4) z tytułu posiadania psów utrzymywanych w celu pilnowania gospodarstw rolnych - po dwa na każde gospodarstwo.”

Jak wynika z przytoczonego przepisu organ stanowiący dokonał powtórzenia i w pewnym zakresie modyfikacji przepisu ustawowego określającego zwolnienia w podatku od posiadania psów. Zgodnie z § 137 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów, w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, w uchwale i zarządzeniu nie powtarza się przepisów ustaw, ratyfikowanych umów międzynarodowych i rozporządzeń. W związku z powyższym należy stwierdzić, iż dokonanie powtórzenia zapisów ustawowych naruszyło art. 13 ustawy i § 137 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów. Należy również zwrócić uwagę na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 lutego 2003 r. sygn. akt I S.A./Lu 882/02, w którym to Sąd

wywiódł, iż Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego jej przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego, a w tych działaniach nie może wkraczać w materię uregulowaną ustawą. Uchwała rady, będąca aktem prawa miejscowego, jest jednocześnie źródłem prawa powszechnie obowiązującego Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej). Musi zatem respektować unormowania zawarte w aktach prawnych wyższego rzędu, bez potrzeby wpisywania do jej treści zapisów ustawowych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Kątach Wrocławskich przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego – Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/ - / dr Bogdan Cybulski