

Uchwała nr 68/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 30 lipca 2003 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr X/52/2003 Rady Gminy Jerzmanowa z dnia 7 lipca 2003 roku w sprawie zmiany uchwały Nr II/14/2002 Rady Gminy Jerzmanowa z dnia 4 grudnia 2002 r w sprawie obniżenia ceny skupu żyta przyjmowanej jako podstawa obniżenia podatku rolnego w 2003 r w Gminie Jerzmanowa

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Jerzmanowa nr X/52/2003 z dnia 7 lipca 2003 roku w sprawie zmiany uchwały nr II/14/2002 Rady Gminy Jerzmanowa z dnia 4 grudnia 2002 r w sprawie obniżenia ceny skupu żyta przyjmowanej jako podstawa obniżenia podatku rolnego w 2003 r w Gminie Jerzmanowa wobec naruszenia art. 6 ust. 1 i art. 6a ust. 6 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r o podatku rolnym (tekst jedn. Dz.U. z 1993 r Nr 94, poz. 431 z późn. zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Jerzmanowa nr X/52/2003 z dnia 7 lipca 2003 roku w sprawie zmiany uchwały nr II/14/2002 Rady Gminy Jerzmanowa z dnia 4 grudnia 2002 r w sprawie obniżenia ceny skupu żyta przyjmowanej jako podstawa obniżenia podatku rolnego w 2003 r w Gminie Jerzmanowa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespołu w Legnicy 11 lipca 2003 roku.

Z uchwały tej wynika, iż Rada Gminy Jerzmanowa nie zmieniła lecz uchyliła w całości uchwałę nr II/14/2002 z 4 grudnia 2002 w sprawie obniżenia ceny skupu żyta przyjmowanej jako podstawa obniżenia podatku rolnego w 2003 r w Gminie Jerzmanowa i postanowiła o obniżeniu ceny skupu żyta z kwoty 33,45 zł do kwoty 14 zł za 1q (w pierwotnej uchwale - 28 zł za 1q). Ponadto Rada Gminy zdecydowała, iż cena ta będzie obowiązywała przy naliczaniu III i IV raty podatku rolnego w 2003r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu ustaliło, iż badana uchwała została podjęta z naruszeniem art. 6 ust. 1 i art. 6a ust. 6 ustawy z dnia 15 listopada 1984 roku o podatku rolnym. Zgodnie z zasadą zawartą w tych artykułach podatek rolny wymierzany jest w skali roku. W stosunku do osób fizycznych następuje to, w drodze decyzji konstytucyjnych ustalających wymiar podatku. Decyzje te, po wyczerpaniu toku postępowania podatkowego stają się ostateczne. Zmiana stawki podatkowej w ciągu roku podatkowego musiałaby skutkować zmianą lub uchyceniem tych decyzji. Takiej możliwości nie przewidują natomiast przepisy Ordynacji podatkowej, według której podstawową zasadą jest trwałość decyzji ostatecznych, zaś ich uchylenie lub zmiana może nastąpić w ściśle określonych przypadkach. Zdaniem Kolegium brak jest możliwości prawnej aby podatek już raz ustalony decyzją ostateczną, w ciągu roku podatkowego wymierzony był powtórnie w oparciu o niższe stawki podatkowe tj. I i II rata naliczane od kwoty 28 zł/q żyta, natomiast III i IV od kwoty 14 zł/q żyta.

Zgodnie z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej gmina posiada osobowość prawną i wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Oznacza to, iż gmina i jej organy rozstrzygają samodzielnie sprawy swoich lokalnych społeczności lecz w działalności tej zobowiązane są do przestrzegania prawa.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami (ustawa o podatku rolnym oraz Ordynacja podatkowa) organ podatkowy (wójt) może w drodze indywidualnych decyzji stosować określone zwolnienia i ulgi podatkowe między innymi ze względu na ważny interes podatnika.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Jerzmanowa przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego - Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/ - / *dr Bogdan Cybulski*