

Uchwała nr 65/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 czerwca 2003 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr VIII/84/03 Rady
Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 29 kwietnia 2003 r. w sprawie
zmiany uchwały nr III/15/02 z dnia 12 grudnia 2002 roku.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały nr VIII/84/03 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 29 kwietnia 2003 r. w sprawie zmiany uchwały nr III/15/02 z dnia 12 grudnia 2002 r., z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr VIII/84/03 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 29 kwietnia 2003 r. w sprawie zmiany uchwały nr III/15/02 z dnia 12 grudnia 2002 r., wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 2 czerwca 2003 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, iż Rada Miejska w Kątach Wrocławskich w § 1 przedmiotowej uchwały przyjęła następującą regulację: „(...) § 2. Ustalone w § 1 *dzienne stawki opłaty targowej – w drodze inkasa od podmiotów sprzedających – pobiera administrator lub właściciel targowiska*”. Przyjęta regulacja w rażący sposób narusza postanowienia art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, poprzez nieokreślenie inkasenta opłaty targowej. Przepis powyższy upoważnia organ stanowiący gminy do zarządzenia poboru m.in. opłaty targowej w drodze inkasa oraz do określenia inkasenta. Przyjętej uchwały w powyżej zacytowanym brzmieniu nie można uznać za wypełniającą dyspozycję art. 19 pkt 2 ustawy, ze względu na wskazanie przemienne dwóch inkasentów administratora lub właściciela targowiska. Rada gminy powinna jednoznacznie wskazać osobę inkasenta, zgodnie z art. 19 pkt 2 ustawy, a więc w uchwale należy wskazać: imię i nazwisko, jeżeli jest to osoba fizyczna, nazwę podmiotu gospodarczego, jeżeli jest to osoba prawna lub inna jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, pełniąca funkcję (np. sołtys), albo osobę posiadającą tytuł prawny do targowiska (np. właściciel, dzierżawca). W ocenie Kolegium niedopuszczalne jest również wskazywanie dwóch inkasentów opłaty targowej na tym samym targowisku, co mogłoby prowadzić w konsekwencji do pobierania opłaty przez dwie osoby lub w dalszej kolejności prowadziłyby do komplikacji w zakresie odpowiedzialności inkasenta jaka wynika z Ordynacji podatkowej. Zasadą jest, że podejmowane przez organ stanowiący gminy uchwały w ramach wykonania dyspozycji ustawowej do jej wydania muszą zawierać sformułowania jasne i wyczerpujące. W tym miejscu należy jednocześnie zwrócić uwagę, iż precyzyjne określenie inkasenta jest konieczne ze względu na obowiązki

ustawowe inkasenta, jakie wynikają z Ordynacji podatkowej, związane z poborem, odprowadzaniem na rachunek gminy oraz odpowiedzialnością inkasenta opłaty targowej. Reasumując należy stwierdzić, iż rada gminy nie dokonała określenia inkasenta opłaty targowej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Kątach Wrocławskich przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego – Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/ - / dr Bogdan Cybulski