

Uchwała nr 64/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 czerwca 2003 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej
w Szklarskiej Porębie nr VIII/92/03 z dnia 27 maja 2003 roku
w sprawie określenia miejsc targowych, w których dozwolone jest
prowadzenie handlu oraz ustalenia dziennych stawek
opłaty targowej na terenie miasta Szklarska Poręba.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 2 ust. 2 pkt 2 i 3, § 2 ust. 3 oraz § 3 ust. 1 uchwały Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie nr VIII/92/03 z dnia 27 maja 2003 r. w sprawie określenia miejsc targowych, w których dozwolone jest prowadzenie handlu oraz ustalenia dziennych stawek opłaty targowej na terenie miasta Szklarska Poręba, wobec naruszenia art. 19 pkt 1 i pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz.U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Szklarskiej Porębie nr VIII/92/03 z dnia 27 maja 2003 r. w sprawie określenia miejsc targowych, w których dozwolone jest prowadzenie handlu oraz ustalenia dziennych stawek opłaty targowej na terenie miasta Szklarska Poręba, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespół w Jeleniej Górze 3 czerwca 2003 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Miejska w § 2 ust. 2 pkt 1 uchwały ustaliła stawki opłaty targowej obowiązujące na terenie wyznaczonego targowiska miejskiego przy ul. Mickiewicza w przedziale od 5 zł do 100 zł, różnicując je w zależności od sposobu prowadzenia handlu (z ręki, kosza, wozu, itp.). Ponadto w przypadkach handlu poza wyznaczonymi miejscami ustalono wyższe stawki opłaty w wysokości 105 zł lub 500 zł uzależniając je od tego, czy Burmistrz wydał zarządzenie w sprawie wytyczenia nowych miejsc targowych lub wyraził zgodę na sprzedaż w innych miejscach niż wytyczone (§ 2 pkt 2 i 3). Pomijając fakt, że w sposób nieprecyzyjny ustalono stan faktyczny obligujący do uiszczania podwyższonej stawki 500 zł, to należy stwierdzić, że podwyższone stawki są rażąco wysokie w porównaniu z opłatami za sprzedaż na wyznaczonym targowisku.

Tak znaczne zróżnicowanie wysokości opłat ma zatem charakter nieuzasadnionej dyskryminacji stosowanej przez władze miejskie wobec osób, które chcą prowadzić handel poza wyznaczonymi przez władze obszarami. Prowadzenie handlu poza terenem wyznaczonego targowiska nie może stanowić podstawy do wymierzania restrykcyjnych opłat targowych. Może stanowić podstawę do ustalenia odpłatności na podstawie innych przepisów, bądź może być przyczyną odpowiedzialności

przewidzianej w przepisach porządkowych. Stanowisko takie zajął Naczelny Sąd Administracyjny m.in. w wyrokach: SA/Wr 1428/91, SA/Wr 804/94, SA/Lu 591/93.

Ustalenie przez Radę Miejską w Szklarskiej Porębie opłaty targowej w wysokości 500 zł dziennie ogranicza ponadto wolność działalności gospodarczej co narusza art. 22 Konstytucji RP, który stanowi, że ograniczenie wolności działalności gospodarczej jest dopuszczalne tylko w drodze ustawy i tylko ze względu na ważny interes społeczny. Niezależnie od ustalenia zróżnicowanych stawek opłaty targowej w sposób opisany wyżej, Rada Miejska wprowadziła 30% bonifikatę (obniżkę) stawki opłaty targowej w przypadku prowadzenia handlu w okresie dłuższym niż 1 miesiąc (§ 2 pkt 3 uchwały).

Zgodnie z art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych. Wprowadzona przez Radę Miejską w Szklarskiej Porębie 30% obniżka opłat nie ma charakteru zwolnienia przedmiotowego, a zatem narusza postanowienia art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Postanowienia wyżej wymienionego przepisu naruszone zostały także w § 3 pkt 1 uchwały, w którym „dopuszcza się możliwość prowadzenia działalności handlowej bez uiszczania opłaty targowej dla właścicieli lokali użytkowych oraz dzierżawców lokali użytkowych będących własnością miasta Szklarska Poręba, na targowiskach pod dachem oraz w halach używanych do targów, aukcji i wystaw”. Regulacja ta ma bowiem charakter zwolnienia podmiotowego i narusza konstytucyjną zasadę równości podmiotów wobec prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Szklarskiej Porębie przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego — Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/ - / dr Bogdan Cybulski