

**Uchwała Nr 62/2003**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 4 czerwca 2003 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Brzegu Dolnym nr XLII/404/2002 z 9 października 2002 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na budowę kanalizacji sanitarnej we wsiach Grodzanów, Żerkówek – V etap**

*Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), oraz art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej w Brzegu Dolnym nr XLII/404/2002 z 9 października 2002 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na budowę kanalizacji sanitarnej we wsiach Grodzanów, Żerkówek – V etap wobec naruszenia art.48 ust.1 pkt 2 i art.49 ust.1 ustawy z 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 roku Nr 15, poz.148 ze zm.).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Brzegu Dolnym nr XLII/404/2002 z 9 października 2002 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na budowę kanalizacji sanitarnej we wsiach Grodzanów, Żerkówek – V etap wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 19 maja 2003 roku.

Uchwałą tą Rada Miejska w Brzegu Dolnym postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową ze środków WFOŚiGW we Wrocławiu w wysokości 620.000 zł, z przeznaczeniem na budowę kanalizacji sanitarnej we wsiach Grodzanów, Żerkówek – V etap.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że w sposób istotny narusza ona art.48 ust.1 pkt 2 i art.49 ust.1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych .

Przepisy art.48 ust.1 pkt 2 i art.49 ust.1 ustawy o finansach publicznych stanowią, iż jednostki samorządu terytorialnego mogą m.in. zaciągać pożyczki na sfinansowanie wydatków niezajdujących pokrycia w planowanych dochodach jednostek samorządu terytorialnego, a suma tych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w budżecie.

Powyższe oznacza, że wola rady gminy w zakresie finansowania wydatków niezajdujących pokrycia w planowanych dochodach w roku budżetowym, w którym pożyczka ma być zaciągnięta musi być określona w budżecie gminy uchwalonym na dany rok budżetowy W powołanym przepisie ustawodawca ustalił przy spełnieniu jakich przesłanek jednostka samorządu terytorialnego może zaciągać kredyty i pożyczki i nie przewidział żadnego odstępstwa od zasady wynikającej z art. 48 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. A zatem warunkiem zaciągnięcia pożyczki długoterminowej jest zaplanowanie w budżecie wydatków niezajdujących pokrycia w planowanych dochodach na dany rok budżetowy. Nie wypełnienie tego obowiązku przez gminę stanowi istotne naruszenie prawa.

W budżecie Gminy Brzeg Dolny na 2003 rok zaplanowano wydatki niezajdujące pokrycia w planowanych dochodach w wysokości 3.521.700 zł i wskazano jako źródła ich sfinansowania:

- |                                   |               |
|-----------------------------------|---------------|
| - sprzedaż papierów wartościowych | 2.000.000 zł, |
| - kredyt                          | 300.000 zł,   |
| - pożyczka                        | 1.122.000 zł, |

- pożyczka 99.700 zł.

W sprawie zaciągnięcia ww. kredytu, jak i pożyczek zostały podjęte odpowiednie uchwały Rady Miejskiej w Brzegu Dolnym.

Z postanowień uchwały budżetowej wynika zatem, że w budżecie gminy na 2003 rok nie zaplanowano większych – niż wskazano wyżej – wydatków nieznajdujących pokrycia w planowanych dochodach, które miałyby być pokryte pożyczką w wysokości 620.000 zł. W tej sytuacji nie zostały spełnione przesłanki prawne do zaciągnięcia takiej pożyczki. Dodatkowo należy wskazać, że w budżecie gminy na 2003 rok nie zostały uwzględnione zadania inwestycyjne, które wskazuje się w uchwale w sprawie zaciągnięcia pożyczki jako cel finansowania.

Należy zauważyć ponadto, że badana w trybie nadzoru uchwała została podjęta 9 października 2002 roku, natomiast wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 19 maja 2003 roku w związku z wystąpieniem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczek, które zamierza zaciągnąć Gmina Brzeg Dolny. Zgodnie z art. 90 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym wójt (burmistrz) przedkłada regionalnej izbie obrachunkowej uchwały objęte zakresem nadzoru izby w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Brzegu Dolnym przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sadu Administracyjnego – Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Zastępca Przewodniczącego Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

/ - / mgr Grażyna Kulikowska