

Uchwała nr 55/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 maja 2003 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Zgromadzenia Związku
Komunalnego „Wodociąg Bartoszków-Tyniec Legnicki” Nr III/8/2003
z dnia 24 kwietnia 2003 roku w sprawie udzielenia absolutorium
Zarządowi Związku Komunalnego „Wodociąg Bartoszków-Tyniec
Legnicki”

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.) z związku z art. 11 ust. 1 pkt 6; art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Zgromadzenia Związku Komunalnego „Wodociąg Bartoszków-Tyniec Legnicki” Nr III/8/2003 z dnia 24 kwietnia 2003 roku w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Związku Komunalnego „Wodociąg Bartoszków-Tyniec Legnicki” z powodu naruszenia art. 18 ust. 2 pkt 4 i 28a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 21 ust. 3 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Zgromadzenia Związku Komunalnego „Wodociąg Bartoszków-Tyniec Legnicki” nr III/8/2003 z 24 kwietnia 2003 roku w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Związku Komunalnego „Wodociąg Bartoszków-Tyniec Legnicki” wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespołu w Legnicy 30 kwietnia 2003 roku. Natomiast wyciąg z protokołu posiedzenia Zgromadzenia Związku odbytego 24 kwietnia 2003 roku przesłany został na pisemne wezwanie Izby 16 maja 2003 roku.

Badając przedmiotową uchwałę oraz zgromadzone w toku postępowania nadzorczego dodatkowe dokumenty, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu ustaliło następujący stan faktyczny:

- 1) 23 kwietnia 2003 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespołu w Legnicy Przewodniczący Zarządu Związku przekazał opinię Komisji Rewizyjnej Związku w sprawie wykonania budżetu za rok 2002 i wniosek o udzielenie absolutorium. Wniosek Komisji Rewizyjnej został zaopiniowany negatywnie przez II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej 25 kwietnia 2003 roku (Uchwała nr II/B/46/2003). Z uzasadnienia do opinii wydanej przez Skład Orzekający wynika, że Komisja Rewizyjna odniosła się tylko do przyjęcia sprawozdania jako dokumentu, a nie dokonała oceny wykonania budżetu, który nie był w ogóle realizowany po stronie dochodów i wydatków. Komisja nie uzasadniła swojego stanowiska, czym się kierowała występując z wnioskiem o udzielenie absolutorium Zarządowi Związku wobec niewykonania uchwały Zgromadzenia Związku Nr I/3/2002 z dnia 20 lutego 2002 roku w sprawie budżetu Związku Komunalnego „Wodociąg Bartoszków-Tyniec Legnicki” na 2002 rok oraz trudnej sytuacji finansowej związanej z narastającym zadłużeniem Związku.

Skład Orzekający uznał, że Komisja Rewizyjna nie spełniła wymogów wynikających z art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym. Opinia Składu Orzekającego o wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi została wydana i wysłana Przewodniczącemu Zgromadzenia w terminie 2 dni tj. 25 kwietnia 2003 roku (za zwrotnym potwierdzeniem odbioru).

Natomiast w negatywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Związku za 2002 rok (Uchwała nr II/A/47/2002 z 23 kwietnia 2003 roku) wskazano między innymi, że Zarząd Związku nie zrealizował w 2002 roku zaplanowanych dochodów i wydatków. W sprawozdaniu nie przedstawiono, czy podjęte zostały kroki zmierzające do wyegzekwowania należnych wpłat gmin członków Związku oraz czy ciążące na Związku zobowiązania zostaną spłacone.

- 2) z wyciągu z protokołu wynika, że 24 kwietnia 2003 roku Zgromadzenie Związku „rozpatrzyło” sprawozdanie z wykonania budżetu nie wnosząc żadnych uwag oraz jednogłośnie udzieliło absolutorium Zarządowi Związku podejmując uchwałę nr III/8/2003.

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zważyło, co następuje:

- 1) Zgromadzenie Związku Komunalnego „Wodociąg Bartoszków-Tyniec Legnicki” 24 kwietnia 2003 roku nie rozpatrzyło sprawozdania z wykonania budżetu Związku za 2002 rok, ponieważ jedynie biernie przyjęło do wiadomości sprawozdanie i nie wniosło do niego żadnych uwag, pomimo całkowitego niewykonania budżetu oraz postępującego wzrostu zadłużenia Związku, które wg stanu na dzień 31 grudnia 2002 roku z tytułu wyroku Sądu Wojewódzkiego z siedzibą w Świdnicy z 21 lutego 1997 roku wynosiło - 90.614 zł - należność główna i 289.482 zł - odsetki. Tym samym Zgromadzenie nie wypełniło obowiązku wynikającego z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Stanowisko takie prezentowane jest również w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego. W uzasadnieniu do wyroku z 7 listopada 1996 roku (I SA/PO 1091/96) Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, że słowo „rozpatrzenie” może oznaczać tylko aktywne zachowanie się w tej materii na posiedzeniu. Rola członków organu kolegiального nie może być w żadnej mierze bierna („rozpatrzyć” oznacza „roztrząsać jakąś sprawę” czyli rozważać, analizować).
- 2) Kolejność dokonywania czynności:
23 kwietnia 2003 rok tj. dzień przekazania wniosku Komisji Rewizyjnej do zaopiniowania Regionalnej Izby Obrachunkowej, 24 kwietnia 2003 roku - data posiedzenia Zgromadzenia, 25 kwietnia 2003 roku - data wysłania opinii Składu Orzekającego o sprawozdaniu z wykonania budżetu oraz o wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia absolutorium jak również wyciąg z protokołu posiedzenia Zgromadzenia Związku dowodzi, że naruszony został art. 28a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, ponieważ przed podjęciem uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Zgromadzenie nie zapoznało się z wnioskiem i opinią, o których mowa w art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym. Doszło również do naruszenia art. 21 ust. 3 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, ponieważ Zarząd Związku nie przedstawił Zgromadzeniu negatywnej opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu z wykonania budżetu Związku wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

Ponadto Kolegium wskazuje, że zgodnie z art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa podlega uchwała budżetowa i sprawozdanie z jej wykonania, a nie uchwała w sprawie absolutorium. Tak więc zbędny jest zapis w § 2 badanej uchwały, iż „podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”.

Biorąc pod uwagę, iż podejmując przedmiotową uchwałę naruszono w istotny sposób procedurę absolutoryjną Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Zgromadzeniu Związku Komunalnego „Wodociąg Bartoszków-Tyniec Legnicki” przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego - Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/ - / *dr Bogdan Cybulski*