

Uchwała Nr 48/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 29 kwietnia 2003 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Rady Powiatu
Zgorzeleckiego w związku z treścią podjętej przez nią uchwały nr IV/41/2003 z
31 stycznia 2003 roku w sprawie budżetu powiatu na 2003 rok

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.) w związku z art.229 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 roku Nr 98, poz.1071 ze zmianami), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała co następuje:

§ 1.

Oddala się skargę na działalność Rady Powiatu Zgorzeleckiego w związku z nie stwierdzeniem istotnego naruszenia prawa w uchwale Rady Powiatu Zgorzeleckiego nr IV/41/2003 z 31 stycznia 2003 roku w sprawie budżetu powiatu na 2003 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Skarga osoby prowadzącej Międzyszkolny Zakład Doskonalenia Zawodowego w Zgorzelcu, o uchylenie uchwały Rady Powiatu Zgorzeleckiego Nr IV/41/2003 z 31 stycznia 2003 roku w sprawie budżetu powiatu na 2003 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze 1 kwietnia 2003 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w przedmiocie badanej skargi stwierdza co następuje.

Stosownie do postanowień art.76 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1592 ze zmianami) regionalne izby obrachunkowe sprawują nadzór nad działalnością powiatu w zakresie spraw finansowych, na podstawie kryterium zgodności z prawem. Postępowanie nadzorcze jest postępowaniem, które toczy się z urzędu, a nie na wniosek. Działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, tutejsza izba zbadała przedłożoną przez Starostę Powiatu Zgorzeleckiego uchwałę Rady Powiatu Nr IV/41/2003 z 31 stycznia 2003 roku w sprawie budżetu powiatu na 2003 rok i nie stwierdziła w niej istotnego naruszenia prawa. W toku prowadzonego postępowania ustalono m.in., że w budżecie Powiatu Zgorzeleckiego na 2003 rok uchwalone zostały dotacje dla szkół niepublicznych o charakterze szkół publicznych w dziale 801 „Oświata i wychowanie” rozdz.80130 „Szkoły zawodowe” w łącznej kwocie 600.000 zł.

Osoba prowadząca Międzyszkolny Zakład Doskonalenia Zawodowego w Zgorzelcu podnosi rozbieżności w zakresie wnioskowanej kwoty dotacji, przeznaczonej na prowadzenie wyżej wymienionej placówki oświatowej, a ujętą w budżecie powiatu kwotą 600.000 złotych na działalność szkół niepublicznych o charakterze szkół publicznych funkcjonujących na terenie całego powiatu Zgorzeleckiego. Zdaniem osoby skarżącej, kwota dotacji w wysokości 600.000 zł zaplanowana w budżecie powiatu z przeznaczeniem na dotacje dla szkół niepublicznych o charakterze szkół publicznych nie tylko nie pozwoli zaspokoić w pełni potrzeb tego typu placówek na terenie powiatu Zgorzeleckiego lecz jest nie wystarczająca na zaspokojenie potrzeb jednostki kierowanej przez skarżącego.

Ponadto skarżący kwestionuje postanowienia Rady Powiatu Zgorzeleckiego zawarte w Uchwale Nr LII/302/2002 z dnia 31 stycznia 2002 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych działających na terenie Powiatu Zgorzeleckiego w zakresie udzielania dotacji na podstawie umowy dotacji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej informuje, że podnoszone w skardze rozbieżności nie mogą stanowić podstawy do ingerencji organu nadzoru w postanowienia uchwały budżetowej powiatu.

Wskazuje się ponadto, że postanowienia art.27 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2003 roku Nr 15, poz.148), z których wynika, że zamieszczenie w budżecie powiatu wydatków na określone cele nie stanowi podstawy zobowiązań powiatu, ani też roszczeń osób trzecich wobec powiatu. Budżet powiatu nie może być więc podstawą dochodzenia roszczeń przez osoby prowadzące szkoły niepubliczne.

Podstawą dochodzenia roszczenia o zwiększenie dotacji przez osoby prowadzące placówki oświatowe o charakterze szkół publicznych mogą być przepisy art. 90 ust.2 i ust.3 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 1996 roku Nr 67, poz.329 ze zmianami). W oparciu o powyższe przepisy prawa materialnego osoby prowadzące szkoły mogą dochodzić swoich roszczeń przed sądem powszechnym.

Prowadzący placówki oświatowe są podmiotami cywilno-prawnymi, co powoduje, że udzielenie dotacji na realizację zadań powiatu przyjętych do wykonania przez osoby prowadzące szkoły następuje na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z tym podmiotem. W umowie takiej winna być ustalona wielkość środków zaplanowanych w budżecie powiatu na dany rok budżetowy, z przeznaczeniem na dotacje dla danego podmiotu, określenie celu tej dotacji, terminy jej przekazywania, tryb kontroli wykonania zadania oraz sposób rozliczenia udzielonej dotacji, o czym stanowi uchwała Rady Powiatu Zgorzeleckiego Nr XIV/65/99 z dnia 16 czerwca 1999 roku w sprawie zasad udzielania dotacji szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych działających na terenie Powiatu Zgorzeleckiego. Warunki określone w treści umowy wiążą uczestników umowy cywilno-prawnej. Postanowienia umowy mogą ulegać zmianie poprzez renegocjację warunków w niej zawartych bądź na drodze postępowania sądowego.

Prawidłowość ustalenia wysokości środków budżetowych przeznaczonych w budżecie powiatu na dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w myśl art.5 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych może być jedynie przedmiotem kontroli gospodarki finansowej powiatu.

Niezależnie od powyższego informuje się, że Uchwała Rady Powiatu Zgorzeleckiego Nr LII/302/2002 z 31 stycznia 2002 roku została uchylona przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej na posiedzeniu w dniu 16 kwietnia 2003 roku .

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nie znalazło podstaw do uwzględnienia skargi.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/ - / dr Bogdan Cybulski