

Uchwała Nr 43/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 kwietnia 2003 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu
Zgorzeleckiego Nr LII/302/2002 z dnia 31 stycznia 2002 roku w sprawie trybu
udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół
publicznych działających na terenie Powiatu Zgorzeleckiego

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.79 ust1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1592 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Powiatu Zgorzeleckiego Nr LII/302/2002 z dnia 31 stycznia 2002 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych działających na terenie Powiatu Zgorzeleckiego, wobec naruszenia art.4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz.718 ze zm.) w związku z rt.44 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1592 ze zm.) oraz art.90 ust.2a i ust.3 ustawy z 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 1996 roku Nr 67, poz.329 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Powiatu Zgorzeleckiego Nr LII/302/2002 z dnia 31 stycznia 2002 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych działających na terenie Powiatu Zgorzeleckiego, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze 14 kwietnia 2003 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że została ona podjęta z naruszeniem prawa w części dotyczącej określenia terminu wejścia jej w życie. Zapis §8 stanowi, że „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”.

Uchwała ta z uwagi na przedmiot regulacji zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowane do osób prawnych lub fizycznych, czyli do tzw. osób trzecich stojących na zewnątrz struktury samorządu terytorialnego, a zatem jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art.40 ust.1 o samorządzie powiatowym.

Zgodnie z art.13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, akty prawa miejscowego ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Natomiast w świetle regulacji art.4 ust.1 ustawy, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Badana w trybie nadzoru uchwała została podjęta 31 stycznia 2002 roku i zgodnie z ww. regulacją mogła wejść w życie najwcześniej po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w dzienniku promulgacyjnym. Zapis §8 uchwały, określający termin jej wejścia w życie z dniem podjęcia, narusza postanowienia art.4 ust.1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Ponadto Kolegium wskazuje, że zawarte w §1 pkt 1 i pkt 2 uchwały zapisy stanowią dosłowne przeniesienie regulacji ustawowych, zawartych w art.90 ust.2a i ust.3 ustawy z 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 1996 roku Nr 67, poz.329 ze zm.). Postanowieniami art.90 ust.2a ustawy o systemie oświaty ustawodawca zagwarantował dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których realizowany jest obowiązek szkolny, na każdego ucznia w wysokości nie niższej, tj. co najmniej równej, niż kwota przewidziana na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkoły w części oświatowej

subwencji ogólnej otrzymanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, pod warunkiem spełnienia przez osobę prowadzącą szkołę wymogów ustawowych. Podobnie w ust.3 art.90 tejże ustawy ustawodawca zagwarantował dotacje dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych niewymienionych w ust.2a na każdego ucznia nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczną szkołę poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji.

Powyższe oznacza, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, musi tę wysokość określić podejmując stosowną uchwałę. Wysokość dotacji winna być określona w sposób jednoznaczny. Brak ustalenia w uchwale wysokości dotacji – co ma miejsce w badanej uchwale – stanowi istotne naruszenie postanowień art.90 ust.2a i ust.3 ustawy o systemie oświaty.

Wskazuje się także, że Rada Powiatu Zgorzeleckiego nie określiła podstawy obliczenia dotacji, do czego zobowiązują przepisy ust.4 w art.90 ustawy o systemie oświaty. Precyzyjne ustalenie podstawy obliczenia dotacji jest niezbędne dla prawidłowego wykonywania obowiązków ustawowych w zakresie przekazywania dotacji szkołom niepublicznym przez powiat.

Należy zauważyć, że przedmiotowa uchwała podjęta 31 stycznia 2002 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze 14 kwietnia 2003 roku, czym rażąco uchybiono obowiązkowi dochowania 7 dniowego terminu przedłożenia uchwał organowi nadzoru, określonego w art.78 ust.1 ustawy o samorządzie powiatowym.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu Zgorzeleckiego przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego – Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu ul. Św. Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/ - / dr Bogdan Cybulski