

Uchwała nr 42/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 16 kwietnia 2003 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Jelczu Laskowicach
Nr VII/38/2003 z 21 marca 2003 roku w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej
nr XIX/182/2002 z 31 marca 2000 roku w sprawie ustalenia inkasa podatków
rolnego, leśnego i od nieruchomości

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały nr VII/38/2003 Rady Miejskiej w Jelczu Laskowicach z dnia 21 marca 2003 roku w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej nr XIX/182/2000 z dnia 31 marca 2000 roku w sprawie ustalenia inkasa podatków rolnego, leśnego i od nieruchomości, wobec istotnego naruszenia art. 6b ustawy z 15 listopada 1984 roku o podatku rolnym (Dz. U. z 1993 r Nr 94, poz. 431 ze zm.), art. 6 ust. 8 ustawy z 30 października 2002 roku o podatku leśnym (Dz. U. nr 200, poz. 1682), art. 6 ust. 12 ustawy z 9 stycznia 1991 r o podatkach i opłatach (tekst jednolity Dz. U. z 2002 r. Nr 9, poz. 84 ze zm.) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z 20 lipca 2000 r o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. nr 62, poz. 718 ze zm.) w związku z art. nr 42 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi z życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr VII/38/2003 Rady Miejskiej w Jelczu Laskowicach z dnia 21 marca 2003 roku w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej nr XIX/182/2000 z dnia 31 marca 2000 roku w sprawie ustalenia inkasa podatków rolnego, leśnego i od nieruchomości, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 27 marca 2003 roku.

Przedmiotowa uchwała wprowadziła w § 1 ust. 2 uregulowanie o następującej treści: „Jako inkasentów określa się sołtysów, których upoważnia się do przeprowadzenia inkasa tych podatków na terenie sołectw, a w przypadku gdy funkcji tej nie może pełnić sołtys wyznacza się osobę wskazaną przez sołtysa”. Uregulowanie to w części dotyczącej wyznaczenia jako inkasenta osoby wskazanej przez sołtysa jest sprzeczne z art. 6b ustawy o podatku rolnym, art. 6 ust. 8 ustawy o podatku leśnym oraz art. 6 ust. 12 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w świetle których zarządzenie poboru podatku w drodze inkasa oraz wyznaczenie inkasentów i określenie wysokości wynagrodzenia za inkaso należy do właściwości rady gminy w drodze podjęcia odpowiedniej uchwały. A zatem inkasenci podatków mogą być wyznaczeni wyłącznie przez radę gminy w formie uchwały, wskazującej cechy ich indywidualizujące (np. sołtysi) w taki sposób, aby nie było żadnych wątpliwości, na kogo obowiązek ten został nałożony. Z przyjętej w tym zakresie regulacji wynika natomiast, że Rada Miejska wyznacza jako potencjalnego inkasenta osobę wskazaną przez sołtysa w sytuacji, kiedy sołtys nie będzie mógł wykonywać powierzonych mu obowiązków. Rozwiązanie takie jest sprzeczne z wolą ustawodawcy określoną we wskazanych wyżej przepisach ustaw podatkowych.

Badana w trybie nadzoru uchwała z uwagi na przedmiot regulacji zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowane do tzw. osób trzecich, czyli stojących na zewnątrz struktury samorządu terytorialnego, a zatem jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 42

ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 13 pkt. 2 ustawy o ogłoszeniu aktów normatywnych, akty prawa miejscowego ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Natomiast w świetle regulacji art. 4 ust. 1 ustawy, akty normatywne zawierające przepisy powszechne obowiązujące- do tej kategorii należą akty prawa miejscowego – ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określa termin dłuższy. Określenie jako terminu wejścia w życie uchwały dnia jej podjęcia jest zatem sprzeczne ze wskazanym przepisem.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Jelczu Laskowicach przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu ul. Św. Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/ - / *dr Bogdan Cybulski*