

Uchwała Nr 35/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 26 marca 2003 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta
w Piechowicach Nr 40/VI/03 z 4 marca 2003 roku w sprawie określenia stawek
opłaty targowej na terenie Miasta Piechowice na rok 2003

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55 poz.577 ze zm.) oraz art.91 ust1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność części uchwały Rady Miasta w Piechowicach Nr 40/VI/03 z 4 marca 2003 roku w sprawie określenia stawek opłaty targowej na terenie Miasta Piechowice na rok 2003 w zakresie słów zawartych w §5 „(...) i ma zastosowanie na rok 2003”, z powodu istotnego naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. nr 62, poz. 718 ze zm.) w związku z art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miasta w Piechowicach Nr 40/VI/03 z 4 marca 2003 roku w sprawie określenia stawek opłaty targowej na terenie Miasta Piechowice na rok 2003, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespól w Jeleniej Górze 11 marca 2003 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że została ona podjęta z naruszeniem prawa w części dotyczącej nadania jej mocy obowiązującej na rok 2003. §5 stanowi, że: ”Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego i ma zastosowanie na rok 2003.” Uchwała ta z uwagi na przedmiot regulacji zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowane do osób prawnych lub fizycznych, czyli do tzw. osób trzecich, stojących na zewnątrz struktury samorządu terytorialnego, a zatem jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 42 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, akty prawa miejscowego ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Natomiast w świetle regulacji art. 4 ust. 1 ustawy, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące - do tej kategorii należą akty prawa miejscowego - ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określa termin dłuższy.

Badana w trybie nadzoru uchwała została podjęta 4 marca 2003 r. i zgodnie z ww. regulacją może wejść w życie najwcześniej po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w dzienniku promulgacyjnym. Zapis §5 uchwały nadający jej moc obowiązującą na 2003 rok oznacza usankcjonowanie działania prawa wstecz. Tymczasem w państwie demokratycznym niedziałanie prawa wstecz jest jedną z podstawowych zasad stanowienia prawa. Konstytucyjny zakaz wstecznego działania prawa Trybunał Konstytucyjny wyprowadził z zasady demokratycznego państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP z 2 kwietnia 1997 r.). Określenie prawidłowego momentu wejścia uchwały w życie oraz nadania jej mocy obowiązującej, stanowi istotny element zachowania zasady zaufania obywateli do porządku prawnego RP. Konstytucyjne zasady tworzenia prawa są m.in. respektowane w unormowaniach ustawy z dnia 20 lipca 2000r o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Rada Miasta nadając uchwałę moc obowiązującą wcześniejszą w stosunku do momentu jej wejścia w życie w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 ustawy.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miasta w Piechowicach przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego – Ośrodek Zamiejskowy we Wrocławiu ul. Świętego Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/ - / *dr Bogdan Cybulski*