

Uchwała nr 30/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 11 marca 2003 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu w Miliczu
Nr IV/21/2003 z 30 stycznia 2003 roku w sprawie szczegółowych zasad udzielania
dotacji niepublicznym szkołom oraz placówkom oświatowo – wychowawczym,
opiekuńczo – wychowawczym i resocjalizacyjnym

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art.79 ust.1 ustawy z 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1592).

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Powiatu w Miliczu Nr IV/21/2003 z 30 stycznia 2003 roku w sprawie szczegółowych zasad udzielania dotacji niepublicznym szkołom oraz placówkom oświatowo – wychowawczym, opiekuńczo – wychowawczym i resocjalizacyjnym wobec naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2001 r o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 ze zm.) w związku z art. 44 ustawy z 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1592).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Powiatu w Miliczu Nr IV/21/2003 z 30 stycznia 2003 roku w sprawie szczegółowych zasad udzielania dotacji niepublicznym szkołom oraz placówkom oświatowo – wychowawczym, opiekuńczo – wychowawczym i resocjalizacyjnym, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 12 lutego 2003 roku.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, co następuje:

Rada Powiatu w § 7 przedmiotowej uchwały przyjęła: „ Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2003 roku”

W świetle Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. Nr 78, poz. 483) źródłami prawa powszechnie obowiązującego są m.in. na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego (art. 87). Akty te mogą ustanowić organy samorządu terytorialnego, działające na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie (art. 94). Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1). Regulacje powyższe znalazły odzwierciedlenie w Rozdziale 4 ustawy z 5 czerwca 1998 roku. o samorządzie powiatowym zatytułowanym „Akty prawa miejscowego stanowione przez powiat”. Aktami prawa miejscowego są te akty organów stanowiących, które:

1. mają umocowanie w upoważnieniach ustawowych do ich wydania przez organy stanowiące oraz,
2. zawierają normy powszechnie obowiązujące na obszarze powiatu.

Biorąc pod uwagę przesłanki formalne, jakie musi spełniać akt prawa miejscowego, należy stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, które są adresowane do bliżej nieokreślonego kręgu adresatów zewnętrznych w stosunku do struktur samorządu terytorialnego, a zatem jest niewątpliwie aktem prawa miejscowego, który dla swej ważności wymaga promulgacji w odpowiednim dzienniku urzędowym. art. 42 ustawy o samorządzie powiatowym stanowi, iż akty prawa miejscowego powiatu stanowi rada powiatu w formie uchwały, jeżeli ustawa upoważniająca do wydania aktu nie stanowi inaczej. Natomiast zgodnie z art. 44 ustawy – zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i

niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718). Przedmiotowa ustawa w art. 13 pkt. 2 stanowi między innymi, iż w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez (...) organ powiatu (...). Z kolei art. 4 ust. 1 przedmiotowej ustawy stanowi, iż: akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Rada Powiatu podejmując przedmiotową uchwałę w § 7 określiła moment wejścia w życie uchwały niezgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami. W związku z powyższym organ stanowiący nadając uchwale moc obowiązującą wsteczną naruszył art. 44 ustawy o samorządzie powiatowym w związku z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Należy podkreślić, iż Rada Powiatu nie może przez własne czynności modyfikować terminów ustawowych określających termin wejścia aktów prawa miejscowego w życie. Określenie prawidłowego momentu wejścia uchwały w życie oraz ogłoszenie go w formach przewidzianych przez prawo powszechnie obowiązujące, stanowi istotny element zachowania zasady zaufania obywateli do porządku prawnego Rzeczypospolitej Polskiej.

Ponadto badana w trybie nadzoru uchwała została podjęta 30 stycznia 2003 roku, a zatem mogła ona wejść w życie na pewno w terminie późniejszym niż 1 stycznia 2003 roku. W tej sytuacji zawarte w § 7 uchwały postanowienie nadające jej moc obowiązującą od 1 stycznia 2003 roku oznacza w rzeczywistości możliwość działania prawa wstecz, tzn. przed terminem jego wejścia w życie.

W państwie demokratycznym zasada niedziałania prawa wstecz jest jedną z ogólnych podstawowych zasad prawa. Konstytucyjny zakaz wstecznego działania prawa Trybunał Konstytucyjny wyprowadził z zasady demokratycznego państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP z 2 kwietnia 1997 r.). Zakaz ten jest konsekwencją zasady ochrony zaufania obywateli do państwa i stanowionego przezeń prawa i wymaga, aby nie stanowić praw nakazujących stosowanie nowo ustanowionych norm prawnych do zadań, które miały miejsce przed ich wejściem w życie (np. orzeczenie TK z 22.08. 1990 r, K7/90.)

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Powiatu w Miliczu przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego - Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu ul. Św. Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

/ - / dr Bogdan Cybulski