

**Uchwała nr 28/2003**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 26 lutego 2003 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Polanicy  
Zdroju Nr V/31/2003 z dnia 6 lutego 2003 roku w sprawie określenia  
wysokości sumy, do której Burmistrz Miasta Polanica Zdrój może  
samodzielnie zaciągać zobowiązania**

*Na podstawie art. 18 ust 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej w Polanicy Zdroju Nr V/31/2003 z dnia 6 lutego 2003 roku w sprawie określenia wysokości sumy, do której Burmistrz Miasta Polanica Zdrój może samodzielnie zaciągać zobowiązania, wobec istotnego naruszenia art. 18ust.2 pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) oraz art.123 ust.1 ustawy z dnia 26 listopada 2002 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Polanicy Zdroju Nr V/31/2003 z dnia 6 lutego 2003 roku w sprawie określenia wysokości sumy, do której Burmistrz Miasta Polanica Zdrój może samodzielnie zaciągać zobowiązania, została przekazana według właściwości Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Wałbrzychu przez Wydział Prawny i Nadzoru Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu 14 lutego 2003 roku.

Po zbadaniu przedmiotowej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że Rada Miejska w Polanicy Zdroju podjęła uchwałę z naruszeniem art.18 ust.2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym oraz art.123 ust 1 ustawy o finansach publicznych.

Gmina jako osoba prawna posiada ustawowo zagwarantowane środki finansowe na realizację przypisanych jej zadań. Realizując zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność, korzysta w tym zakresie z samodzielności, w granicach zakreślonych ustawami.

Ustawodawca w art.51 ustawy o samorządzie gminnym oraz w art.109 ustawy o finansach publicznych określił, iż budżet jednostki samorządu terytorialnego stanowi podstawę jej gospodarki finansowej. Uchwalony w formie uchwały budżetowej jako roczny plan finansowy obejmuje dochody i wydatki oraz przychody i rozchody tej jednostki. Z mocy art.123 ust.1 ustawy o finansach publicznych “ do czasu uchwalenia uchwały budżetowej, jednak nie później niż do dnia 31 marca roku budżetowego, podstawą gospodarki finansowej jest projekt uchwały budżetowej przedstawiony organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego”.

W § 12 pkt 2 projektu uchwały budżetowej na 2003 r. określono wysokość sumy do której Burmistrz Miasta może samodzielnie zaciągać zobowiązania na kwotę 1.000.000 zł (art.18 ust.2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym). Zobowiązania te mogą być zaciągane w wyniku zawarcia umów, których realizacja w roku następnym jest

niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym. Ustalenie tej granicy nie może być jednak dokonane bez uwzględnienia programu gospodarczego gminy, jak również postanowień ustawy o zamówieniach publicznych, a przede wszystkim powiązania kwoty granicznej ze środkami przewidzianymi w budżecie.

Posiadanie przez Burmistrza Miasta uprawnień do zaciągania zobowiązań nie powoduje natychmiastowego i bezwarunkowego powstania zobowiązania, lecz może jedynie prowadzić do powstania zobowiązania.

Natomiast z uzasadnienia do przedmiotowej uchwały wynika, że podstawę podniesienia wysokości sumy do jakiej Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania z kwoty 1.000.000 zł (uwzględnionej w projekcie budżetu na 2003 r.) do 1.500.000 zł stanowi wysokość istniejącego zadłużenia (długi oparte na wyrokach sądowych oraz inne wymagalne zobowiązania).

Ponieważ zaciągnięte zobowiązania muszą być uregulowane, co wynika z uzasadnienia, tym samym muszą mieć pokrycie w ustalonych w uchwale budżetowej na 2003 rok kwotach wydatków. Jeżeli natomiast korekta planu wydatków nie zostanie w stosownym czasie dokonana, dojdzie do jego przekroczenia, tj. naruszenia dyscypliny finansów publicznych z art.138 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Polanicy przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do naczelnego Sądu Administracyjnego - Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Zastępca Przewodniczącego Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

/ - / *mgr Grażyna Kulikowska*