

**Uchwała Nr 12/2003**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 15 stycznia 2003 roku**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Udanin**  
**nr III/8/2002 z 10 grudnia 2002 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu**  
**długoterminowego**

*Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz.577 ze zm.), oraz art.91 ust.1 i 5 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:*

**§ 1.**

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Udanin nr III/8/2002 z 10 grudnia 2002 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego wobec naruszenia art.48 ust.1 pkt 2 i art.49 ust.1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 155, poz.1014 ze zm.) oraz art. 58 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Udanin nr III/8/2002 z 10 grudnia 2002 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 17 grudnia 2002 roku.

Uchwałą tą Rada Gminy Udanin postanowiła zaciągnąć długoterminowy kredyt w wysokości 90.000 zł z przeznaczeniem na „(...) uregulowanie zobowiązań bieżących budżetu Gminy Udanin”

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że w sposób istotny narusza ona art.48 ust.1 pkt 2 i art.49 ust.1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 roku o finansach publicznych oraz art. 58 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz.1591 ze zm.).

Przepisy art.48 ust.1 pkt 2 i art.49 ust.1 ustawy o finansach publicznych stanowią, iż jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać m.in. kredyty na sfinansowanie wydatków nie znajdujących pokrycia w planowanych dochodach jednostek samorządu terytorialnego, a suma tych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w budżecie.

Powyższe oznacza, że wola rady gminy w zakresie finansowania wydatków nie znajdujących pokrycia w planowanych dochodach w roku budżetowym musi być określona w budżecie gminy uchwalonym na dany rok budżetowy. W powołanym przepisie ustawodawca określił, w jakich sytuacjach jednostka samorządu terytorialnego może zaciągać kredyty i pożyczki i nie przewidział żadnego odstępstwa od zasady wynikającej z art. 48 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. A zatem, zaciągając kredyt gmina ma obowiązek zwiększenia budżetu po stronie wydatkowej oraz przychodowej. Niewypełnienie tego obowiązku przez Gminę skutkuje stwierdzeniem istotnego naruszenia prawa.

Uchwałą nr III/7/2002 z 10 grudnia 2002 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Udanin na 2002 rok Rada Gminy zmniejszyła planowane dochody o kwotę 129.873 zł oraz planowane wydatki o kwotę 101.048 zł (różnica 28.825 zł), jak również zwiększyła planowane przychody o kwotę 90.000 zł. Tym samym niewskazane zostały wydatki budżetowe finansowane z kredytu na kwotę 61.175 zł.

Tak więc Rada Gminy mogła zaciągnąć kredyt w wysokości 28.825 zł.

Jak wynika z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. C ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących m.in. zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów. Stosownie do art. 58 ustawy o samorządzie gminnym, uchwały

dotyczące zobowiązań finansowych (w tym w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego) powinny:

- wskazywać źródła dochodów, z których zobowiązania te zostaną pokryte,
- zapadać bezwzględną większością głosów, w obecności co najmniej połowy składu rady gminy.

Przedmiotowa uchwała nie wskazuje źródła dochodów, z których ww. zobowiązanie zostanie pokryte; nie określa również okresu spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Udanin przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sadu Administracyjnego – Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu

/ - / *dr Bogdan Cybulski*