

Uchwała nr 6/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 stycznia 2003 roku

w sprawie stwierdzenia niezgodności z prawem zarządzenia nr 3/2002 Wójta Gminy Żukowice z dnia 18 grudnia 2002 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2002 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art.91 ust.1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się niezgodność z prawem Zarządzenia Nr 3/2002 Wójta Gminy Żukowice z dnia 18 grudnia 2002 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2002 rok jako podjętego bez podstawy prawnej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zarządzenie nr 3/2002 Wójta Gminy Żukowice z dnia 18 grudnia 2002 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2002 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespołu w Legnicy 30 grudnia 2002 roku.

Przedmiotowe zarządzenie podpisane zostało z upoważnienia Wójta przez Sekretarza Gminy, który na tę okoliczność, przedstawił Zarządzenie nr 7/2002 Wójta Gminy Żukowice z dnia 22 listopada 2002 roku w sprawie powierzenia obowiązków Wójta Gminy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu po zapoznaniu się z treścią Zarządzenia nr 7/2002 z dnia 22 listopada 2002 roku w sprawie powierzenia obowiązków Wójta Gminy stwierdziło, że jest ono prawnie nieskuteczne, ponieważ przywołane w tym zarządzeniu przepisy art. 33 ust. 4, art. 39 ust.1 i art. 46 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym nie dają podstawy do cedowania przez Wójta Gminy upoważnienia do dokonywania zmian w budżecie nadanego mu przez Radę Gminy, w trybie art. 128 ust.2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Generalną zasadą wynikającą z art. 18 ust.2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym jest, że budżet gminy uchwalany jest przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Z zasady tej wynika również uprawnienie tego organu do dokonywania zmian w budżecie. W wyjątkowych tylko przypadkach przewidzianych prawem (art. 128 ustawy o finansach publicznych, art. 61b ustawy o dochodach jednostki samorządu terytorialnego w latach 1999 – 2003) organ wykonawczy gminy może dokonywać określonych zmian w budżecie.

Dokonywane zmiany budżetu czy też w budżecie są jednym z elementów wykonywania budżetu, za co odpowiedzialny jest Wójt Gminy (art. 30 ust. 1 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym) i w tym zakresie zobowiązany jest do przestrzegania zasad wynikających z art. 128 ustawy o finansach publicznych. Żaden natomiast przepis nie daje możliwości organowi wykonawczemu do upoważnienia innych pracowników Urzędu do dokonywania tych zmian.

Wobec utraty przez badane zarządzenie mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2002, stwierdzenie jego nieważności jest bezprzedmiotowe. Zarządzenie to wywołało już i tak nieodwracalne skutki prawne i finansowe. W takiej sytuacji stosując na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym odpowiednio art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, należy stwierdzić wydanie zarządzenia z naruszeniem prawa.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Wójtowi Gminy Żukowice przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego - Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78/79 w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/ - / *dr Bogdan Cybulski*