

Uchwała nr 1/2003
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 stycznia 2003 roku

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej Gminy Mirsk
nr II/11/02 z dnia 4 grudnia 2002 r. w sprawie określenia wysokości stawek
kwotowych w podatkach i opłatach lokalnych na terenie gminy Mirsk**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność § 4 uchwały Rady Miejskiej Gminy Mirsk nr II/11/02 z dnia 4 grudnia 2002 r. w sprawie określenia wysokości stawek kwotowych w podatkach i opłatach lokalnych na terenie gminy Mirsk, wobec naruszenia art. 19 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2002 r. nr 9, poz. 84 ze zm.) oraz konstytucyjnej zasady państwa prawnego i równości obywateli wobec prawa, wyrażonych w art. 2 i 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 1997 r. nr 78, poz. 483).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Miejskiej Gminy Mirsk nr II/11/02 z dnia 4 grudnia 2002 r. w sprawie określenia wysokości stawek kwotowych w podatkach i opłatach lokalnych na terenie gminy Mirsk, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze w dniu 5 grudnia 2002 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło, że w § 4 badanej uchwały ustalającej między innymi stawki opłaty targowej Rada Miejska uchwalała:

„1. Opłatę targową pobiera się dziennie od osób fizycznych i prawnych dokonujących sprzedaży na targowiskach i innych miejscach, na których dokonywana jest sprzedaż.

2. Uchwala się wysokość dziennych stawek opłaty targowej pobieranej na targowisku miejskim przy ul. Bohaterów znad Nysy:

- a) drobna sprzedaż z ręki, kosza, wiadra – 3,50 zł
- b) sprzedaż towarów na stanowiskach trwale wyznaczonych na targowisku
 - stanowisko o szer. 2 m 10 zł
 - stanowisko o szer. 3 m 15 zł
 - stanowisko o szer. 4 m 20 zł
 - stanowisko o szer. 5 m 25 zł
 - stanowisko o szer. 6 m 30 zł
- c) sprzedaż ziemniaków, zboża i trzody chlewnej w każdy wtorek 10 zł.

3. Poboru opłaty targowej na targowisku miejskim przy ul. Bohaterów znad Nysy dokonuje podmiot gospodarczy wyłoniony w drodze przetargu nieograniczonego AUTO-MIX Krzysztof Zacharczuk Mirsk ul. Betleja 6.

4. Ustala się wynagrodzenie dla inkasenta określonego w pkt. 3 wysokości 34% wpływów inkasa.

5. Pobrane opłaty należy wpłacać w kasie UMiG gotówką do dnia 7 każdego miesiąca za miesiąc poprzedni.

6. Uchwala się wysokość dziennych stawek opłaty targowej pobieranej poza obrębem zorganizowanego targowiska.

- a) drobna sprzedaż z ręki, kosza, wiadra 10 zł.

- b) sprzedaż artykułów owocowo-warzywno-spożywczych 30 zł.
- c) sprzedaż artykułów przemysłowych 40 zł.
- d) sprzedaż kwiatów, ryb w okresach przedświątecznych 20 zł.

7. Zwalnia się z opłaty targowej zbieraczy runa leśnego w zakresie drobnej sprzedaży z ręki, kosza i wiadra.

8. Ustala się, że opłaty określone w pkt 6 zostają podwyższone o 100% w przypadku prowadzenia handlu w obrębie Pl. Wolności w Mirsku.

9. Poboru opłat określonych w pkt 6 i 7 dokonuje Straż Miejska.”

Jak z powyższego wynika, Rada Miejska uchwaliła zróżnicowane stawki opłaty targowej w zależności od usytuowania targowiska, preferując targowisko miejskie. Ustalone stawki opłaty targowej dla dokonujących sprzedaży poza obrębem targowiska miejskiego są kilkakrotnie wyższe, a w przypadku prowadzenia handlu na Placu Wolności dodatkowo zostały podwyższone o 100%. Ponadto zróżnicowane stawki opłaty targowej ustalone zostały z zastosowaniem niejednorodnych kryteriów, co powoduje że przepisy gminne w omawianym zakresie nie są porównywalne, jasne i powszechnie zrozumiałe.

Zgodnie z przepisami art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zm.) rada gminy podejmuje uchwały w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Z przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych nie wynika, aby stawki opłaty targowej mogły być różne dla odrębnych typów targowisk. Opłata targowa jest świadczeniem o charakterze podatkowym, którego obowiązek uiszczenia ustawa łączy wyłącznie z czynnością sprzedaży. Należy podkreślić, że o treści i zakresie obowiązku podatkowego przesądza ustawa, a organy określające w ramach delegacji ustawy zasady ustalania i poboru należności nie mogą rozszerzać tego obowiązku, chyba że ustawa wyraźnie na to zezwala.

Rada Gminy może zatem na podstawie art. 19 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych określić wysokość opłaty targowej od sprzedaży z ręki, koszów, stoisk, wozów konnych, pojazdów samochodowych, a także zróżnicować wysokość tej opłaty w zależności od przedmiotu sprzedaży, jej rozmiarów czy też miejsca na targowisku. Nie może natomiast zwielokrotnić stawek opłaty w celu wymuszenia przestrzegania porządku bądź stosowania sankcji za niedozwolone zajęcie innego gruntu miejskiego.

Istotną wadą przyjętej przez Radę Gminy regulacji w § 4 uchwały jest jej niekonstytucyjność wobec braku zadośćuczynienia zasadom wyrażonym w art. 2 i 32 Konstytucji RP, tj. zasadzie demokratycznego państwa prawnego oraz prawa do równego traktowania przez władze publiczne. Niezależnie od tego należy wskazać, że za praktykę monopolistyczną może być uznane zachowanie gminy polegające na podjęciu przez radę gminy uchwały różnicującej wysokość opłaty targowej, niższej na targowisku prowadzonym przez gminę i wyższej na innych targowiskach, eliminującej z rynku konkurentów gminy.

Ponadto wskazuje się, że wprowadzone w pkt 7 § 4 zwolnienie z opłaty targowej ma charakter opłaty podmiotowej, należy zatem ten przepis przeredagować, aby nadać zwolnieniu charakter przedmiotowy — zwolnienie nie może dotyczyć zbieraczy, tylko sprzedaży runa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło orzec o nieważności uchwały w części.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej Gminy Mirsk przysługuje skarga, którą wnosi się bezpośrednio do Naczelnego Sądu Administracyjnego — Ośrodek Zamiejscowy we Wrocławiu, ul. św. Mikołaja 78/79 — w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

/-/ dr Bogdan Cybulski