

Uchwała nr XIII/55/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 kwietnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kondratowice sprawozdaniu rocznym
z wykonania Budżetu Gminy Kondratowice za 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Marek Głód — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Kondratowice sprawozdaniu rocznym z wykonania Budżetu Gminy Kondratowice za 2023 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2023 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu za 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.

2. Budżet gminy za 2023 rok zamknął się deficytem w wysokości 2.366.798,78 zł przy planowanym deficycie 2.473.639,04 zł. Ze sprawozdania wynika, że :

- dochody ogółem zrealizowano w kwocie 29.071.132,59 zł, co stanowi 93,29% planu, z tego: dochody bieżące 24.019.700,59 zł, dochody majątkowe 5.051.432,00 zł, w tym ze sprzedaży majątku 730.504,46 zł (63,14% planu).

- wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 31.437.931,37 zł, co stanowi 93,46% planu, z tego wydatki bieżące 24.821.244,40 zł, wydatki majątkowe 6.616.686,97 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 95.86%, a ich udział w wydatkach ogółem 21,05%.

W roku budżetowym zrealizowano przychody zwrotne w kwocie 249.317,00 zł oraz dokonano spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 461.080,00 zł.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością ujemną i wynosi 801.543,81 zł, przy planowanej jego wartości ujemnej 1.087.528,77 zł.

Na koniec 2023 roku zadłużenie gminy wyniosło 2.497.884,71 zł w tym zobowiązania wymagalne 43.267,71 zł.

Należności wymagalne wyniosły 4.971.775,50 zł, w tym z tyt. dostaw towarów i usług 712.950,13 zł (Rb-N).

3. Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zrealizowano w wysokości 1.468.686,95 zł, wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 1.736.143,04 zł. W części opisowej sprawozdania wykazano, iż wydatki dotyczą zakupu usług w zakresie odbioru odpadów komunalnych. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż sprawozdanie roczne nie zawiera informacji, o której mowa w art.6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399).

W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

4. W sprawozdaniu omówiono wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł oraz stan zaległości wobec budżetu gminy, przedstawiono realizację wydatków bieżących i inwestycyjnych oraz zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

5. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp. oraz wydatków nimi finansowanych. Przedstawiono także wykonanie przychodów i kosztów zakładu budżetowego. W wyniku analizy sprawozdania Rb-30S - z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych, w Zakładzie Usług Komunalnych w Kondratowicach stwierdzono utrzymywanie się ujemnego stanu środków obrotowych, który na 31.12.2023 r. stanowił kwotę 572.976,27 zł przy stanie na koniec 2022 roku wynoszącym 560.415,20 zł. W Zakładzie wystąpiły również zobowiązania wymagalne, które na koniec 2023 roku wyniosły 43.267,71 zł i w stosunku do ich stanu na koniec 2022 r. wzrosły o 22.936,77 zł.

Nieterminowe regulowanie zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych narusza zasadę gospodarki finansowej określoną w art. 44 ust. 3 pkt 3 ufp, w myśl której wydatki powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Zwraca się uwagę na konieczność podjęcia działań przez Wójta Gminy, który sprawuje nadzór nad jego działalnością w celu poprawy sytuacji finansowej Zakładu Usług Komunalnych.

Skład orzekający zauważa również rozbieżności danych dot. ZUK. W części opisowej sprawozdania oraz w sprawozdaniu o wydatkach budżetowych Gminy (Rb-28S) wykazano, że ZUK udzielono dotacji przedmiotowej w kwocie 145.118,89 zł, natomiast w sprawozdaniu z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych (Rb-30S) ujęta w przychodach kwota dotacji wynosi 158.114,92 zł (różnica 12.996,03 zł). W sprawozdaniu Rb-30S wykazano finansowanie inwestycji z planowanej dotacji celowej w kwocie 76.206,50 zł, natomiast w części opisowej sprawozdania w kwocie 73.206,50 zł, z kolei w Rb-28S w dziale 900, rozdz. 90001, § 6210 dotację celową wykazano w kwocie 14.206,50 zł.

6. Przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

Przy formułowaniu opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2023 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu gminy, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska