

**Uchwała nr XIII/37/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 24 stycznia 2024 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Powiatu Strzelińskiego na 2024 rok Rady Powiatu Strzelińskiego Nr LXXVI/346/23 z dnia 28 grudnia 2023 r.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Marek Głód — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Powiatu Strzelińskiego na 2024 rok Rady Powiatu Strzelińskiego Nr LXXVI/346/23 z dnia 28 grudnia 2023 r.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

1. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Powiatu Strzelińskiego na 2024 rok Rady Powiatu Strzelińskiego Nr LXXVI/346/23 z dnia 28 grudnia 2023 r., Skład Orzekający ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 99.851.438,79 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 77.296.320,26 zł, dochody majątkowe w kwocie 22.555.118,53 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 101.259.206,25 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 77.878.256,00 zł, wydatki majątkowe w kwocie 23.380.950,25 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.407.767,46 zł,
- przychody budżetu w kwocie 2.335.359,46 zł, z tego: emisja obligacji komunalnych 1.400.000,00 zł, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. 763.491,42 zł, niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. i dotacji na realizację programu projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków 171.868,04 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 927.592,00 zł z tytułu spłaty kredytów.

2. Wskazane w § 3 ust. 1 uchwały źródła sfinansowania ustalonego deficytu w kwocie 1.407.767,46 zł, są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z uchwałą budżetową przedłożono uchwałę Rady Powiatu Strzelińskiego Nr LXXVI/345/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Strzelińskiego, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024–2034. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że wskaźnik łącznej kwoty spłat w latach 2029 i 2030 kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty wynosi odpowiednio 3,36% i 3,19%, przy dopuszczalnym wskaźniku wynoszącym odpowiednio 4,10% i 3,65%).

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach istotny wpływ będzie miało wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami

bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2025 i 2026 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości odpowiednio 2,1 mln zł i 3,4 mln zł, a w latach 2027–2034 na stałym poziomie 4,2 mln zł, przy planowanym na 2024 r. deficycie operacyjnym w wysokości 0,6 mln zł.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że indywidualny wskaźnik zadłużenia powiatu został obliczony w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów i wydatków, podczas gdy w przyszłych latach będą wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Taka konstrukcja budżetu, gdzie nie planuje się bieżącej nadwyżki budżetu na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, lecz na ich spłatę zaciągane są kredyty, pożyczki, emitowane obligacje komunalne oraz uchwalanie budżetu z deficytem, sfinansowanym przychodami zwrotnymi może uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na powiat.

Przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska