

Uchwała nr XIII/31/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 22 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej
w Szczytnej nr LXIV/392/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczytna
na 2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Marek Głód — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Szczytnej nr LXIV/392/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczytna na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Szczytnej nr LXIV/392/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczytna na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 52.332.273,25 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 33.503.755,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 18.828.518,25 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 53.786.558,11 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 35.585.720,57 zł i wydatki majątkowe w kwocie 18.200.837,54 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 1.454.284,86 zł.
4. Przychody budżetu w kwocie 3.013.499,88 zł (pożyczki i kredyty).
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.559.215,02 zł (spłata pożyczek i kredytów).

Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z uchwałą budżetową na 2024 rok przedłożono uchwałę Rady Miejskiej w Szczytnej nr LXIV/393/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szczytna na lata 2024-2033 zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty.

Przewidywana kwota długu na koniec 2024 r. wynosi 12.234.958,34 zł. W kolejnych latach zadłużenie gminy będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu.

W 2024 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 6,72% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań wynoszącego 9,15%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2025-2033), obliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy jednak przy tym zauważyć, że w latach 2025, 2026 i 2027 relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika

spląty zadłużenia Gminy. Wskaźnik spląty w latach 2025 - 2027 wynosi odpowiednio 6,72%, 5,43% 7,06%, przy dopuszczalnym wskaźniku spląty zadłużenia Gminy wynoszącym 8,69%, 7,52% i 7,84%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spląty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym na lata 2025–2027, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2025-2027 nadwyżka operacyjna planowana jest w kwotach od 5,4 mln zł do 6,3 mln zł, przy planowanym na 2024 r. deficycie operacyjnym w wysokości 2,1 mln zł i przewidywanym wykonaniu na koniec 2023 r. deficytu operacyjnego w wysokości 2,0 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spląty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje się, że przyjęte w uchwale budżetowej założenia będą wymagały od organów gminy konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów i dyscypliny ponoszenia wydatków. Ponadto wymagają bieżącego monitorowania osiągniętych wielkości budżetowych (szczególnie tych, które mają wpływ na wyliczenie wskaźnika), tak aby w razie konieczności możliwe było dokonanie zmian przyjętych uprzednio założeń, w celu zachowania relacji z art. 243 u.f.p., przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji nałożonych na Gminę zadań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska