

Uchwała nr XIII/24/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Nowa Ruda Nr 468/LXVII/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Ruda oraz w uchwale Rady Gminy Nowa Ruda Nr 467/LXVII/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Gminy Nowa Ruda na rok 2024

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Marek Głód — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Nowa Ruda Nr 468/LXVII/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Ruda oraz w uchwale Rady Gminy Nowa Ruda Nr 467/LXVII/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Gminy Nowa Ruda na rok 2024.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Gminy Nowa Ruda Nr 468/LXVII/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Ruda oraz uchwały Rady Gminy Nowa Ruda Nr 467/LXVII/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Gminy Nowa Ruda na rok 2024, stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2024- 2033 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

3. Z uchwały w sprawie WPF wynika, że kwota długu na koniec 2024 r. wyniesie 23.602.815,72 zł.

4. W budżecie 2024 roku zaplanowano przychody w kwocie 9.216.304,00 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków oraz emisji obligacji komunalnych. Przychody zwrotne planowane są latach 2025-2026. W latach 2025-2033 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowią również prognozowane nadwyżki budżetu.

5. W 2024 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 1,32% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań wynoszącego 11,74%. Z przedstawionych w prognozie wielkości wynika, że również w kolejnych latach (2025–2033) wskaźnik ten nie zostanie przekroczony.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym na lata 2024–2026, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).

Nadwyżka operacyjna w latach 2025 - 2027, kształtuje się odpowiednio w kwotach: 2,8 mln zł, 4,8 mln zł i 4,4 mln zł, przy przewidywanym w 2023 r. wykonaniu nadwyżki w kwocie 0,4 mln zł przy braku planowanej nadwyżki operacyjnej w roku 2024. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., co wpływa na możliwość zaciągnięcia w kolejnych latach przychodów zwrotnych.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska