

**Uchwała nr XIII/15/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 11 stycznia 2024 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Kłodzko nr 593/VIII/2023 z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kłodzko oraz w uchwale Rady Gminy Kłodzko nr 592/VIII/2023 z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Gminy Kłodzko na rok 2024**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Marek Głód — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Kłodzko nr 593/VIII/2023 z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kłodzko oraz w uchwale Rady Gminy Kłodzko nr 592/VIII/2023 z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Gminy Kłodzko na rok 2024.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Gminy Kłodzko Nr 593/VIII/2023 z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kłodzko oraz uchwały Rady Gminy Kłodzko Nr 592/VIII/2023 z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu Gminy Kłodzko na rok 2024, stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2024- 2033 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

3. Z uchwały w sprawie WPF wynika, że kwota długu na koniec 2024 r. wyniesie 48.312.231,17 zł, co stanowi 61,13% planowanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem gminy, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

4. Planowany deficyt budżetu w kwocie 6.440.746,24 zł oraz spłaty rat kredytów i pożyczek w kwocie 3.594.829,76 zł określono w przychodach w kwocie 10.035.576,00 zł, z tytułu pożyczek i kredytów i z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. W kolejnych latach dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.

5. W 2024 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 7,84% i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań wynoszącego 11,29%. Z przedstawionych w prognozie wielkości wynika, że również w kolejnych latach (2025–2033) wskaźnik ten nie zostanie przekroczony.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2025 i 2027–2033 obliczona w oparciu o prognozowane wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana. Natomiast w 2026 r. wskaźnik ten zostanie zachowany, tylko jeżeli w 2023 r. wartości mające wpływ na jego kształtowanie zostaną wykonane na poziomie nie niższym od tego, który został wykazany w pozycji dotyczącej przewidywanego wykonania tego roku, bowiem relacja spłat długu, o której mowa w art. 243 u.f.p. i dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy prognozowane są na tym samym poziomie wynoszącym 7,04%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym na lata 2024–2026, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).

Nadwyżka operacyjna w latach 2025 i 2026, kształtuje się odpowiednio w kwotach: 6,2 mln zł i 15,6 mln zł, a w latach 2027-2029 w wysokości od 7,8 mln zł do 8,7 mln zł przy wykonanej w 2022 r. nadwyżce w kwocie 4,5 mln zł oraz przewidywanym w 2023 r. deficycie operacyjnym w kwocie 1,2 mln zł przy planowanej w 2024 r. nadwyżce operacyjnej w wysokości 1,8 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., co wpływa na możliwość zaciągania w kolejnych latach przychodów zwrotnych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje się, że przyjęte w uchwale w sprawie WPF założenia będą wymagały od organów gminy konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów i dyscypliny ponoszenia wydatków. Ponadto wymagają bieżącego monitorowania osiąganych wielkości budżetowych (szczególnie tych, które mają wpływ na wyliczenie wskaźnika), tak aby w razie konieczności możliwe było dokonanie zmian przyjętych uprzednio założeń, w celu zachowania relacji z art. 243 u.f.p., przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji nałożonych na Gminę zadań.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska