

Uchwała nr XIII/4/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 5 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr LIII/72/23 z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaworzyna Śląska oraz w uchwale budżetowej na rok 2024 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr LIII/71/23 z dnia 14 grudnia 2023 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- 2) Marek Głód — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr LIII/72/23 z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaworzyna Śląska oraz w uchwale budżetowej na rok 2024 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr LIII/71/23 z dnia 14 grudnia 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr LIII/72/23 z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaworzyna Śląska oraz uchwały budżetowej na rok 2024 Rady Miejskiej w Jaworzynie Śląskiej Nr LIII/71/23 z dnia 14 grudnia 2023 r., stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2024- 2039 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. W 2024 zaplanowano przychody w kwocie 1.241.858,40 zł z tytułu rozliczenia dochodów i ewydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, natomiast w pozostałym okresie nie przewiduje się zaciągania zobowiązań zwrotnych. W roku 2024 planowana jest nadwyżka budżetu gminy w kwocie 1.710.141,60 zł oraz rozchody w wysokości 2.952.000,00 zł (spłata pożyczki i wykup obligacji komunalnych).

3. Z uchwały w sprawie WPF wynika, że kwota długu na koniec 2024 r. wyniesie 32.957.000,00 zł.

4. W 2024 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 9,62% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń) i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań wynoszącego 10,42% obliczonego w oparciu o plan za 3 kwartały poprzedniego roku. Natomiast po uwzględnieniu przewidywanego wykonania za 2023 r. wskaźnik spłaty w 2024 r. nie zostaje spełniony. Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Poz. 1964), niezachowanie relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych. Z przedstawionych w prognozie wielkości wynika, że w kolejnych latach (2025–2039) wskaźnik ten nie zostanie przekroczony.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2025–2039 planowane są nadwyżki operacyjne w kwotach od 6,5 mln zł do 4,3 mln zł, przy wykonanej w 2022 r. w kwocie 0,4 mln zł oraz przewidywanym wykonaniu w 2023 r. deficytu operacyjnego w kwocie 08 mln zł, a planowanej w 2024 r. nadwyżce operacyjnej w wysokości 3,3 mln. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że na spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w roku 2024 będzie miało również wpływ zrealizowanie dochodów z tytułu sprzedaży mienia planowane w wysokości 8,8 mln zł.

Podkreślenia wymaga, że wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, a jednocześnie brak realizacji dochodów Gminy w planowanych wielkościach wpływa na brak płynności finansowej i może spowodować do powstania zobowiązań wymagalnych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje się, że przyjęte w uchwale w sprawie WPF założenia będą wymagały od organów gminy konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów i dyscypliny ponoszenia wydatków. Ponadto wymagają bieżącego monitorowania osiągniętych wielkości budżetowych (szczególnie tych, które mają wpływ na wyliczenie wskaźnika), tak aby w razie konieczności możliwe było dokonanie zmian przyjętych uprzednio założeń, w celu zachowania relacji z art. 243 u.f.p., przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji nałożonych na Gminę zadań. Nieosiągnięcie prognozowanych wartości może skutkować przekroczeniem dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy i brakiem możliwości uchwalenia budżetu na kolejne lata.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych dochodów i wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewelina Kruk-Florkowska