

Uchwała nr XII/26/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej
Lądka-Zdroju nr LXXIII/534/2024 z dnia 8 stycznia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Lądek-Zdrój na
2024 rok.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Marek Głód — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Lądka-Zdroju nr LXXIII/534/2024 z dnia 8 stycznia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Lądek-Zdrój na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- 1) dochody ogółem w kwocie 53.317.257,00 zł,
- 2) wydatki ogółem w kwocie 55.774.096,30 zł,
- 3) deficyt budżetu w kwocie 2.456.839,30zł,
- 4) przychody ogółem w kwocie 4.710.124,98 zł,
- 5) rozchody ogółem w kwocie 2.253.285,68 zł.

Do równoważenia budżetu zaplanowano przychody pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.755.839,30 zł oraz wolnych środków w kwocie 701.000,00 zł. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Wraz z uchwałą budżetową przedłożono uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024-2036, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty. Według ww. uchwały przewidywana na koniec 2024 r. kwota długu wyniesie 19.594.620,00 zł, co stanowi 36,75% planowanych w tym roku dochodów.

W latach objętych prognozą (2024-2036) obliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy. Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy

finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2025–2027 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach odpowiednio 4,50 mln zł, 5,69 mln zł oraz 7,22 mln zł, a w kolejnych latach średnio na poziomie ok. 6,5 mln zł, przy planowanym w 2024 r. deficycie operacyjnym w wysokości 1,07 mln zł. Jednocześnie w latach 2025-2026 zaplanowano w stosunku do roku poprzedniego wzrost dochodów bieżących odpowiednio o 4,3% i 3,0% podczas gdy przewidziano w tym czasie spadek wydatków bieżących odpowiednio o 4,9% i 9,0%. W objaśnieniach do WPF nie wskazano przyczyn tak znacznego spadku planowanych wydatków bieżących. Podkreślić należy, że wynik budżetu operacyjnego stanowi jeden z najistotniejszych wskaźników sytuacji finansowej ilustrując, czy jednostka samorządu terytorialnego jest w stanie pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi. Jeśli wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących (deficyt operacyjny) oznacza to, iż wydatki te realizowane są na poziomie przekraczającym możliwości finansowe jednostki.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że ewentualne wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2026–2027 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. (odpowiednio: 5,48% i 6,93%), kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia (odpowiednio: 5,75% i 7,21%). W tej sytuacji, w ocenie Składu Orzekającego istnieje realne ryzyko niezachowania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w tych latach. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania przez organy gminy jej sytuacji finansowej, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Marek Głód