

Uchwała nr XII/22/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Przemkowie Nr LXIV/353/24 z dnia 12 stycznia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przemków na lata 2024-2033 oraz w uchwale Rady Miejskiej w Przemkowie Nr LXIV/352/24 z dnia 12 stycznia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Przemków na 2024 rok.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Marek Głód — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Michał Bernas — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Przemkowie Nr LXIV/353/24 z dnia 12 stycznia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przemków na lata 2024-2033 oraz w uchwale Rady Miejskiej w Przemkowie Nr LXIV/352/24 z dnia 12 stycznia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Przemków na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

- 1) Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2024-2033 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
- 2) W uchwale budżetowej na 2024 rok na sfinansowanie deficytu w kwocie 5.009.102,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.917.549,00 zł zaplanowano przychody w kwocie 6.926.651,00 zł, w tym z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (2.550.000,00 zł) oraz wolnymi środkami (4.376.651,00 zł). Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p.
- 3) Przewidywana na koniec 2024 r. kwota długu wynosi 24.503.000,00 zł. W kolejnych latach dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu. W okresie objętym prognozą nie planuje się przychodów zwrotnych zwiększających dług gminy.

Skład Orzekający zauważa, że z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania budżetu 2023 r. (wykazanego w zał nr 1 do WPF) nie wynika możliwość uzyskania przez Gminę środków finansowych ujętych w przychodach budżetu 2024 r. w wysokości 6.926.651,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku nieuzyskania ww. środków w planowanej wysokości konieczne będzie dokonanie odpowiednich zmian wielkości budżetowych planowanych na 2024 rok.

W okresie objętym prognozą nie planuje się przychodów zwrotnych zwiększających dług gminy, a źródłem spłaty długu gminy będą planowane nadwyżki budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Natomiast na zachowanie tej relacji, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w WPF, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2024-2033 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 1,12 mln w roku 2024 zł do 6,07 mln zł w roku 2033, przy przewidywanym ujemnym wyniku operacyjnym za 2023 r. (-2.848.899,68 zł). W roku 2024 założono wzrost dochodów bieżących o 4,6% w stosunku do roku poprzedniego, przy równoczesnym spadku wydatków bieżących w tym roku o 6,2%. Wykonanie nadwyżek operacyjnych w wielkościach poniżej zakładanych, spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą. Przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Marek Głód