

Uchwała nr XII/21/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej
w Przemkowie Nr LXIV/352/24 z dnia 12 stycznia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Przemków na
2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Marek Głód — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Przemkowie Nr LXIV/352/24 z dnia 12 stycznia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Przemków na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 66.404.234,92 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 71.413.336,92 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 5.009.102,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (2.550.000,00 zł) oraz wolnymi środkami (4.376.651,00 zł),
- przychody ogółem w kwocie 6.926.651,00 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 1.917.549,00 zł.

Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Wielkość przychodów budżetu zapewnia sfinansowanie deficytu i rozchodów budżetu.

Z uchwałą budżetową na 2024 rok przedłożono uchwałę Rady Miejskiej w Przemkowie Nr LXIV/353/24 z dnia 12 stycznia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przemków na lata 2024-2033 zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty. Skład Orzekający zauważa, że z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania budżetu 2023 r. (wykazanego w zał nr 1 do WPF) nie wynika możliwość uzyskania przez Gminę środków finansowych ujętych w przychodach budżetu 2024 r. w wysokości 6.926.651,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku nieuzyskania ww. środków w planowanej wysokości konieczne będzie dokonanie odpowiednich zmian wielkości budżetowych planowanych na 2024 rok. W okresie objętym prognozą nie planuje się przychodów zwrotnych

zwiększających dług gminy, a źródłem spłaty długu gminy będą planowane nadwyżki budżetu. Przewidywana kwota długu na koniec 2024 r. wynosi 24.503.000,00 zł. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Natomiast na zachowanie tej relacji, istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w WPF, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2024-2033 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 1,12 mln w roku 2024 zł do 6,07 mln zł w roku 2033, przy przewidywanym ujemnym wyniku operacyjnym za 2023 r. (-2.848.899,68 zł). W roku 2024 założono wzrost dochodów bieżących o 4,6% w stosunku do roku poprzedniego, przy równoczesnym spadku wydatków bieżących w tym roku o 6,2%. Wykonanie nadwyżek operacyjnych w wielkościach poniżej zakładanych, spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą. Przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Marek Głód