

Uchwała nr XII/13/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Żarowie nr LXIV/489/2023 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Żarów na rok 2024

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Marek Głód — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Żarowie nr LXIV/489/2023 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Żarów na rok 2024.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- 1) dochody ogółem w kwocie 95.221.493,75 zł,
- 2) wydatki ogółem w kwocie 100.995.645,75 zł,
- 3) deficyt budżetu w kwocie 5.774.152,00zł,
- 4) przychody ogółem w kwocie 9.476.000,00 zł,
- 5) rozchody ogółem w kwocie 3.701.848,00 zł.

W § 3 ust. 1 uchwały budżetowej na 2024 rok jako źródła sfinansowania deficytu wskazano przychody ze sprzedaży papierów wartościowych oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Wskazane źródła pokrycia deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Przedłożona wraz z uchwałą budżetową uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024-2039, zawiera prognozę kwoty długu i jego spłaty. Zaciągnięcie zobowiązań zwrotnych stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2024 rok spowoduje zwiększenie długu gminy na koniec 2024 r. do kwoty 44.576.319,00 zł. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi, określone w art. 243 u.f.p. nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Natomiast na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2025-2039 planuje się nadwyżki operacyjne w kwotach od 1,57

mln w roku 2025 zł do 32,78 mln zł w roku 2039. Osiągnięcie nadwyżek w takich wielkościach wyjaśniono w objaśnieniach do WPF. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2026–2027 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. (odpowiednio: 8,87% i 8,67%), kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia (odpowiednio: 9,03% i 8,88%). Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej gminy a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2024 wskazanymi przychodami nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Marek Głód