

Uchwała nr XII/7/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2024 Rady Miejskiej Bielawy nr LXXX/715/2023 z dnia 28 grudnia 2023 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Marek Głód — przewodniczący,
- 2) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2024 Rady Miejskiej Bielawy nr LXXX/715/2023 z dnia 28 grudnia 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 187.188.753 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 139.756.126 zł, dochody majątkowe w kwocie 47.432.627 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 193.960.060 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 135.573.333 zł, wydatki majątkowe w kwocie 58.386.727 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 6.771.307 zł,
- przychody w kwocie 10.864.421 zł pochodzące z emisji obligacji,
- rozchody budżetu w kwocie 4.093.114 zł z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów oraz wykupu obligacji.

Sfinansowanie deficytu budżetu przychodami pochodzącymi z emisji obligacji jest zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Bielawy Nr LXXX/714/23 z dnia 28 grudnia 2023 roku sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa wynika, że zaciągnięcie zobowiązań z tyt. emisji obligacji stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2024 r. oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań spowoduje zwiększenie kwoty długu na koniec 2024 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2023 r. o 6,8 mln zł. W latach objętych prognozą (2024–2039) obliczona relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że o możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie. Skład Orzekający zwraca szczególnie uwagę na znaczny wzrost

planowanych nadwyżek operacyjnych - różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. W 2024 r. założono, że nadwyżka wyniesie 4,2 mln zł, w 2025 r. 14,3 mln zł, w 2026 r. 16 mln zł przy przewidywanym wykonaniu w 2023 r. deficytu 3,5 mln zł.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że indywidualny wskaźnik zadłużenia gminy został obliczony w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów i wydatków, podczas gdy w przyszłych latach będą wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Taka konstrukcja budżetu, gdzie nie planuje się bieżącej nadwyżki budżetu na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, lecz na ich spłatę zaciągane są kredyty, pożyczki, emitowane obligacje komunalne oraz uchwalanie budżetu z deficytem, sfinansowanym przychodami zwrotnymi może uniemożliwić realizację ustawowych zadań nałożonych na gminę.

Uwzględniając powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2024 wskazanymi przychodami nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe. Jednocześnie zauważa, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Marek Głód