

Uchwała nr X/49/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 kwietnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Legnickie Pole sprawozdaniu rocznym
z wykonania budżetu Gminy Legnickie Pole za 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Legnickie Pole sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Legnickie Pole za 2023 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Legnickie Pole za 2023 rok Wójt Gminy Legnickie Pole przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu zarządzeniem nr 0050.16.2024 z dnia 29 marca 2024 roku.

Wydając opinię o tym sprawozdaniu, Skład Orzekający uwzględnił również dane liczbowe wynikające z przedłożonych Izbie sprawozdań z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (Rb), sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 roku. Po zapoznaniu się z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Dochody budżetu zrealizowano w kwocie 50.171.545,52 zł, co w stosunku do planu rocznego stanowi 81,30%. Wykonane dochody bieżące wyniosły 40.070.378,39 zł, tj. 99,81% planu, a dochody majątkowe uzyskano w kwocie 10.101.167,13 zł, tj. 46,84% planu. Dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w kwocie 625.520,00 zł, stanowiącej 44,21% planu.

Wydatki budżetu ogółem wykonano w wysokości 54.925.096,56 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 38.663.424,46 zł i wydatki majątkowe w kwocie 16.261.672,10 zł. W stosunku do planowanych wielkości, wykonane wydatki ogółem stanowiły 75,87%, wydatki bieżące 90,67%, a wydatki majątkowe 54,66%.

W wyniku realizacji przedstawionych kwot dochodów i wydatków, budżet zamknął się deficytem w kwocie 4.753.551,04 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 10.682.622,38 zł. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 1.406.953,93 zł, przy planowanej ujemnej jego wysokości w kwocie 2.496.344,10 zł.

W 2023 r. Gmina zaciągnęła zobowiązanie długoterminowe w kwocie 1.000.000,00 zł. Na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań poniesiono kwotę 1.243.309,00 zł, stanowiącą 100,00% planowanych rozchodów budżetu.

Na dzień 31 grudnia 2023 r. zadłużenie Gminy, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynosiło 8.073.027,28 zł (16,09% wykonanych dochodów). Nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Realizację dochodów bieżących oraz dochodów majątkowych przedstawiono poprzez podanie kwot zrealizowanych dochodów w poszczególnych działach i rozdziałach oraz nazw paragrafów klasyfikacji budżetowej. Nie omówiono źródeł pochodzenia dochodów bieżących i majątkowych, nie wskazano jakich zadań inwestycyjnych dotyczyły poszczególne dochody majątkowe z tytułu dotacji i środków na inwestycje. Nie omówiono przyczyn niewykonania dochodów majątkowych w zaplanowanych wysokościach (wykonanie stanowiło 46,84% planu) oraz nie objaśniono dochodów ze sprzedaży składników majątkowych.

Realizację wydatków bieżących również przedstawiono poprzez podanie kwot wykonanych wydatków w poszczególnych działach i rozdziałach oraz nazw paragrafów klasyfikacji budżetowej. W zakresie wydatków majątkowych (wykonanych w 54,66% planu) w większości nie wskazano przyczyn ich niewykonania w zaplanowanych wysokościach, z wyjątkiem wyjaśnienia dotyczącego dwóch zadań: Budowa przejść dla pieszych w obrębie skrzyżowania dróg powiatowych (...) w miejscowości Księginice oraz Modernizacja systemu sterowania dźwigu w budynku UG Legnickie Pole (str. 49 sprawozdania).

W sprawozdaniu nie omówiono w jaki sposób wykorzystano środki pochodzące z:

- opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wraz w wpływami z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym,
- wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

Skład Orzekający ponownie wskazuje, na konieczność wyczerpującego omówienia wydatków finansowanych z określonych w ustawach szczegółowych dochodów, a dotyczących m.in. rozwiązywania problemów alkoholowych, ochrony środowiska i gospodarowania odpadami komunalnymi. Nowelizacja ustawy o finansach publicznych wprowadzona regulacją art. 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) narzuca bowiem wymóg ustalenia na koniec roku niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach. Wskazuje się ponadto, że stosownie do art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399), w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy powinny zostać ujęte informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji uchwały. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała