

Uchwała nr X/25/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Złotorzy nr 0007.LXII.501.2023 z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Złotorzja na rok 2024

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Złotorzy nr 0007.LXII.501.2023 z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Złotorzja na rok 2024.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 120.281.966,05 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 75.516.540,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 44.765.426,05 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 135.109.659,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 81.215.535,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 53.894.124,00 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 16.106.206,40 zł pochodzą będą z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów (1.199.825,00 zł), emisji obligacji (4.000.000,00 zł), wolnych środków (9.342.381,40 zł) oraz z przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu (1.564.000,00 zł). Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 1.278.513,45 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 14.827.692,95 zł, zgodnie z § 3 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów, emisji obligacji, wolnych środków oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W 2024 r. Gmina planuje zaciąganie nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 5.199.825,00 zł. Na koniec 2024 r., po zaciągnięciu planowanych zobowiązań oraz spłacie części długu, zadłużenie Gminy wyniesie 29.601.499,04 zł, co stanowi 24,61% planowanych dochodów ogółem.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2024-2034 zostanie zachowana zasada spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

W latach 2025-2029 wieloletniej prognozy finansowej założono uzyskanie nadwyżek operacyjnych na poziomie od 2,9 do 10,5 mln zł, przy planowanym w 2024 r. deficycie operacyjnym w wysokości 5,7 mln zł. Wykonana nadwyżka operacyjna w latach 2018-2022 wyniosła odpowiednio 5,2 mln zł w 2018 r., 4,6 mln zł w 2019 r., 4,2 mln zł w 2020 r., 7,7 mln zł w 2021 r., 3,2 mln zł w 2022 r., a według stanu na koniec III kwartału 2023 roku została wykonana w kwocie 1,2 mln zł.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności realizacja prognozowanych dochodów (w tym ze sprzedaży mienia) i wydatków oraz uzyskiwanie założonych nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Powyższe wymaga od organów Gminy monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Jednocześnie wskazuje, że organy Gminy ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową Gminy, a w szczególności za realność planowanych dochodów i wydatków oraz zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchała